

# АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

по результатам пилотного мониторинга СМИ  
на основе СУБД «Медиаимидж стран»

27 октября

2010

[В записке представлены результаты пилотного мониторинга российских и иностранных СМИ, а также методологические дополнения по использованию СУБД «Медиаимидж стран»]

Подготовил А.В.Мозолин

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ВВЕДЕНИЕ .....                                                                                                          | 3  |
| I. РЕЙТИНГ СТРАНЫ В СМИ .....                                                                                           | 4  |
| II. РЕЙТИНГ СТРАНЫ В ТЕМАХ.....                                                                                         | 7  |
| III. РЕЙТИНГ СТРАНЫ В СОБЫТИЯХ .....                                                                                    | 10 |
| IV. СУБСТАНЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ИМИДЖА СТРАНЫ .....                                                                     | 13 |
| МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ДОПОЛНЕНИЯ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ<br>СУБД «МЕДИАИМИДЖ СТРАН» .....                                           | 17 |
| Приложение 1. Дипломатическая деятельность .....                                                                        | 18 |
| Приложение 2. Международные отношения .....                                                                             | 20 |
| Приложение 3. Внешнеэкономическая деятельность .....                                                                    | 25 |
| Приложение 4. Результаты первичного анализа устойчивых словосочетаний,<br>связанных с демократическими ценностями ..... | 27 |
| Приложение 5. Результаты вторичного анализа устойчивых словосочетаний,<br>связанных с демократическими ценностями ..... | 29 |
| Приложение 6. Принципы демократии. ....                                                                                 | 30 |

## ВВЕДЕНИЕ

Для анализа возможностей программы нами были выбраны несколько основных сюжета, связанных как с международной сферой, так и активно фигурирующих в информационных потоках 25 и 26 октября 2010 года.

В качестве таковых мы отобрали:

1. вступление России во Всемирную торговую организацию;
2. встреча президента Украины Виктора Янукович с премьер-министром Канады Стивеном Харпером.

В качестве дополнительной (контрольной) группы текстов нами были отобраны публикации, объединенные событием, связанным заявлениями ЕС о продлении моратория на санкции против Минска.

Помимо этого, в ходе мониторинга, были выявлены два основных сюжета (не носящими событийный характер и не попадающие под признаки тем и подтем рубрикатора):

1. отношения с Евросоюзом;
2. отношения Россия – Белоруссия.

Основными участниками данных событий и сюжетов являлись Россия и Украина, что позволило нам более корректно оценить аналитический потенциал программы.

В качестве источников информации нами были отобраны СМИ, представляющие не только Российскую Федерацию, но и другие страны. В том числе:

- |                                 |                                                      |
|---------------------------------|------------------------------------------------------|
| 1. Эхо планеты                  | 21. Интерфакс-Украина                                |
| 2. BFM.RU                       | 22. ИТАР ТАСС Сибирь                                 |
| 3. ForUm (Украина)              | 23. Кавказ online                                    |
| 4. InoPressa                    | 24. Кавказский узел                                  |
| 5. inoСМИ.ru                    | 25. KM.RU                                            |
| 6. MIGnews.com.ua (Украина)     | 26. Коммерсантъ (Украина)                            |
| 7. MIXnews                      | 27. Комсомольская правда в Украине                   |
| 8. NEWSru.com                   | 28. Корреспондент.net                                |
| 9. Postimees.ru                 | 29. Молот                                            |
| 10. Regnum                      | 30. Независимая газета                               |
| 11. Slon.ru                     | 31. Новости Украины                                  |
| 12. vesti.az (Азербайджан)      | 32. РБК-Украина                                      |
| 13. Белтапан (Белорусия)        | 33. Росбалт (Украина)                                |
| 14. Беларусь сегодня (Беларусь) | 34. Столетие                                         |
| 15. BBC русская служба          | 35. Телеграф (Белорусия)                             |
| 16. Вести.Ру                    | 36. Украинская правда                                |
| 17. Газета по-Киевски           | 37. Украинский бизнес ресурс                         |
| 18. Голос Америки               | 38. Украинское национальное информационное агентство |
| 19. Зеркало недели              |                                                      |
| 20. ИнтерНовости (Россия)       |                                                      |

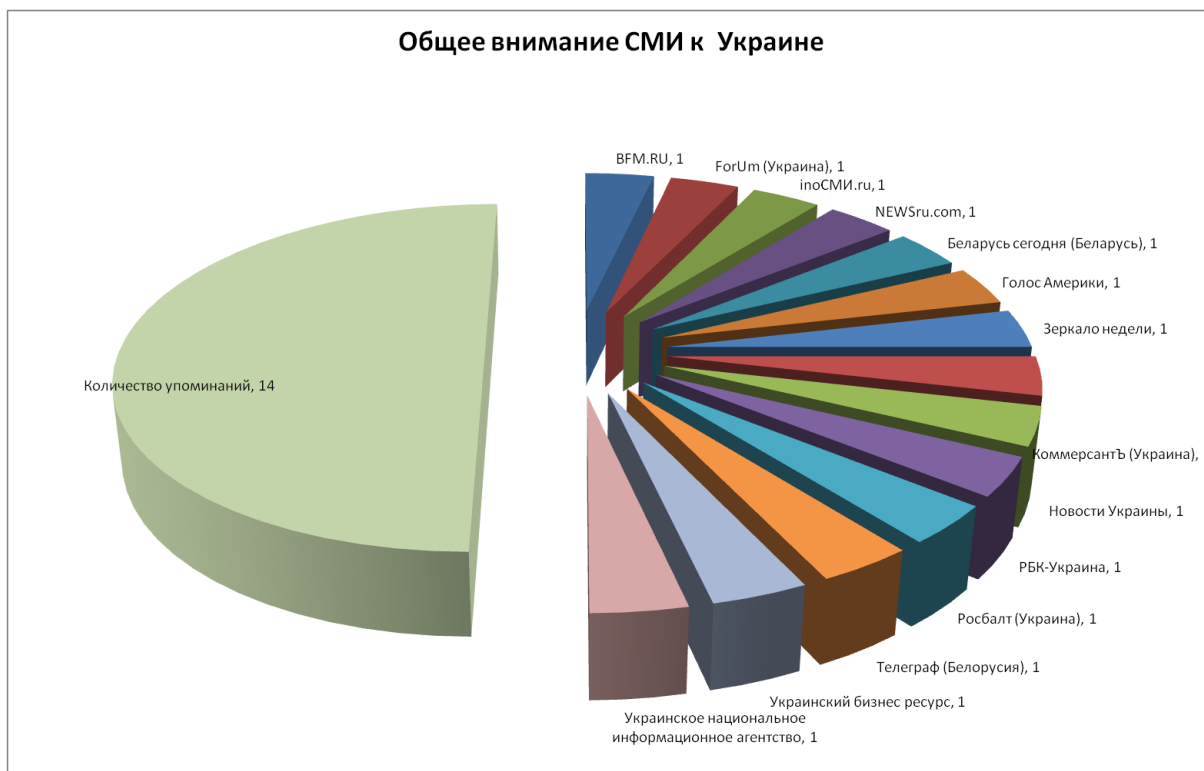
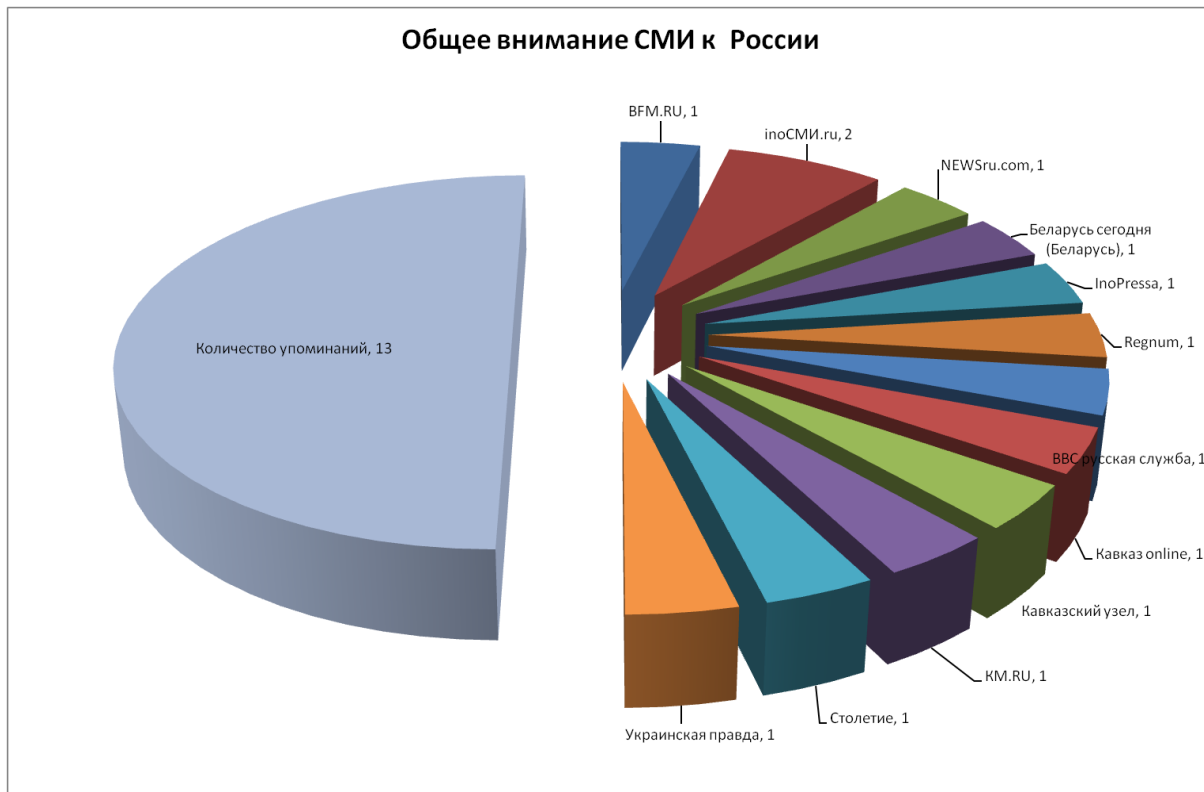
В общей сложности в базу данных было заведено 40 публикаций, различных по объему, жанрам и источникам.

Поскольку период мониторинга был весьма незначительным, то в приведенной ниже записке мы не стали отдельно выделять блоки, связанные динамикой тех или иных характеристик за разные периоды, хотя такая возможность в программе есть.

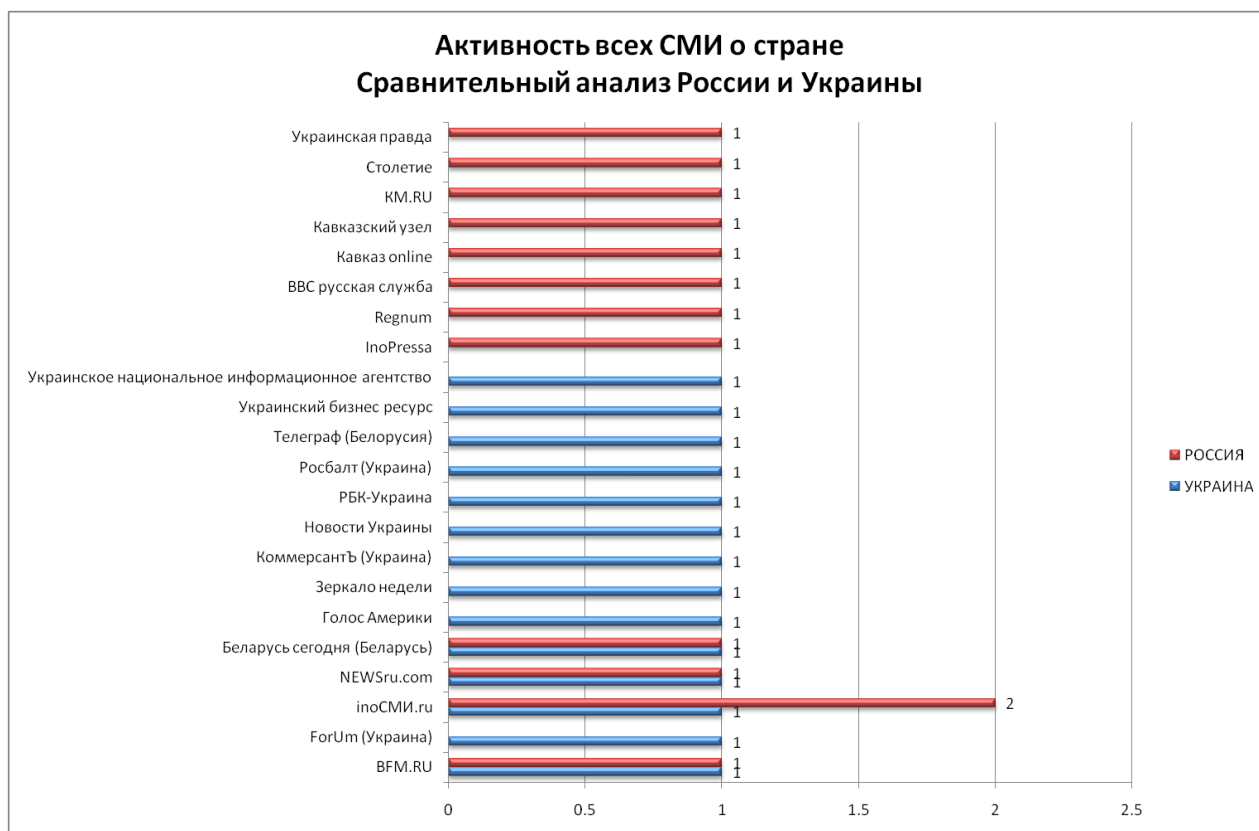
Теперь перейдем к рассмотрению полученных результатов.

## I. РЕЙТИНГ СТРАНЫ В СМИ

В первом блоке анализа программа позволяет получить общее внимание различных СМИ к стране (или нескольким странам). Как видно из представленных ниже диаграмм, мы можем не только оценить общую интенсивность внимания к той или иной стране, но и понять структуру каналов, с помощью которых это сделано. Помимо этого программа позволяет делать автоматический сравнительный анализ как по частоте, так и по пересекаемости СМИ.

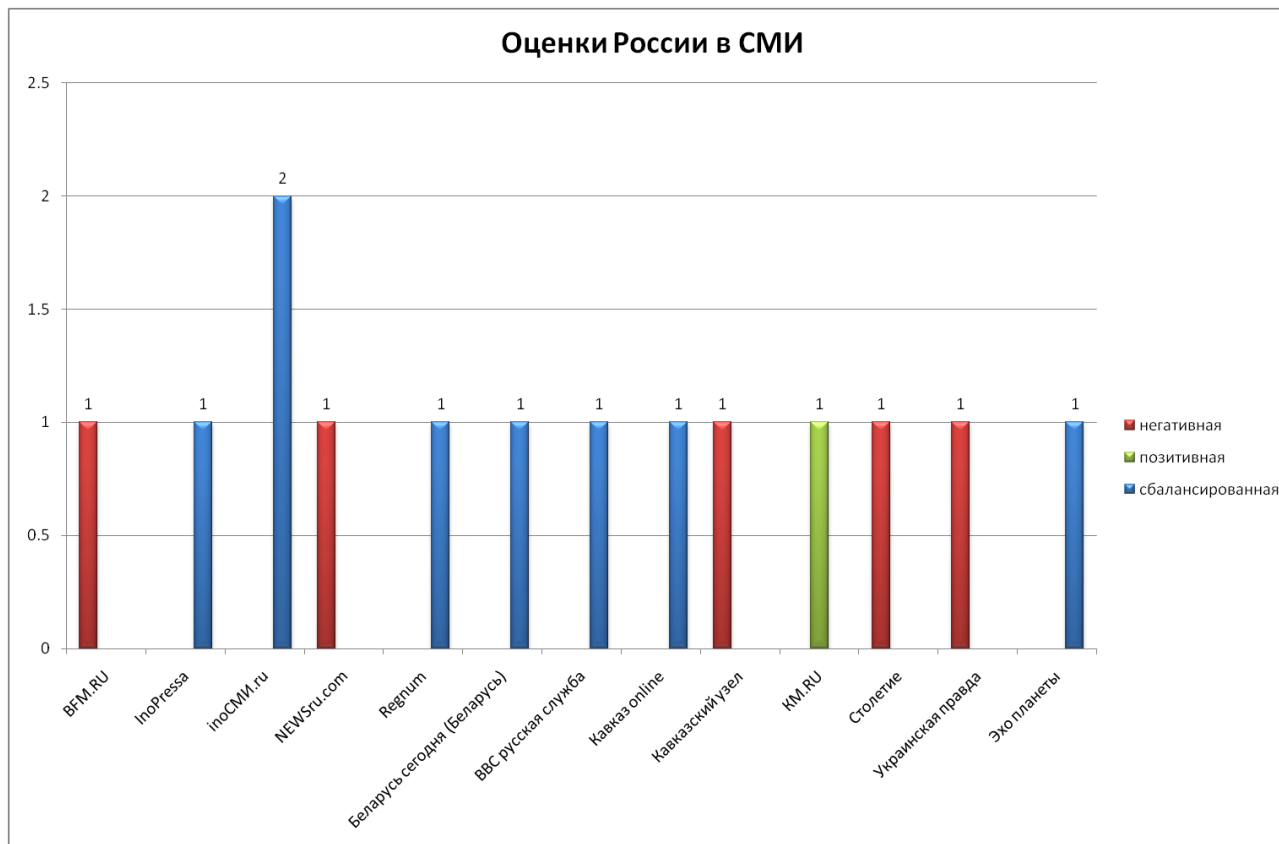


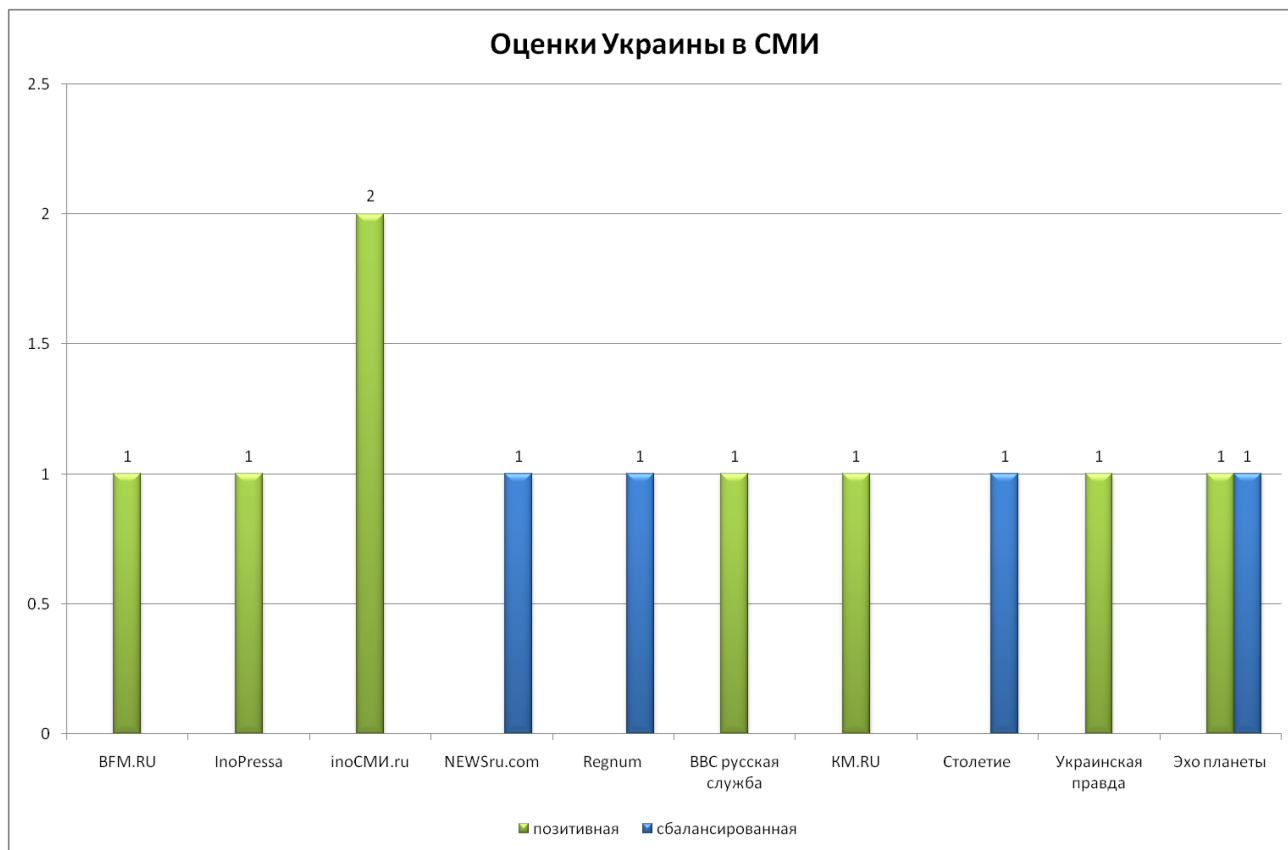
### Активность всех СМИ о стране Сравнительный анализ России и Украины



Естественно, что помимо анализа спектра источников информации о стране нас интересуют и те оценки, которые транслирует эти источники. Такая возможность также предусмотрена. В рамках нашего исследования мы получили следующие результаты (см. диаграммы ниже).

### Оценки России в СМИ





Как можно заметить, в отличие от России, у Украины фактически нет негативных оценок, которые фигурировали бы в публикациях.

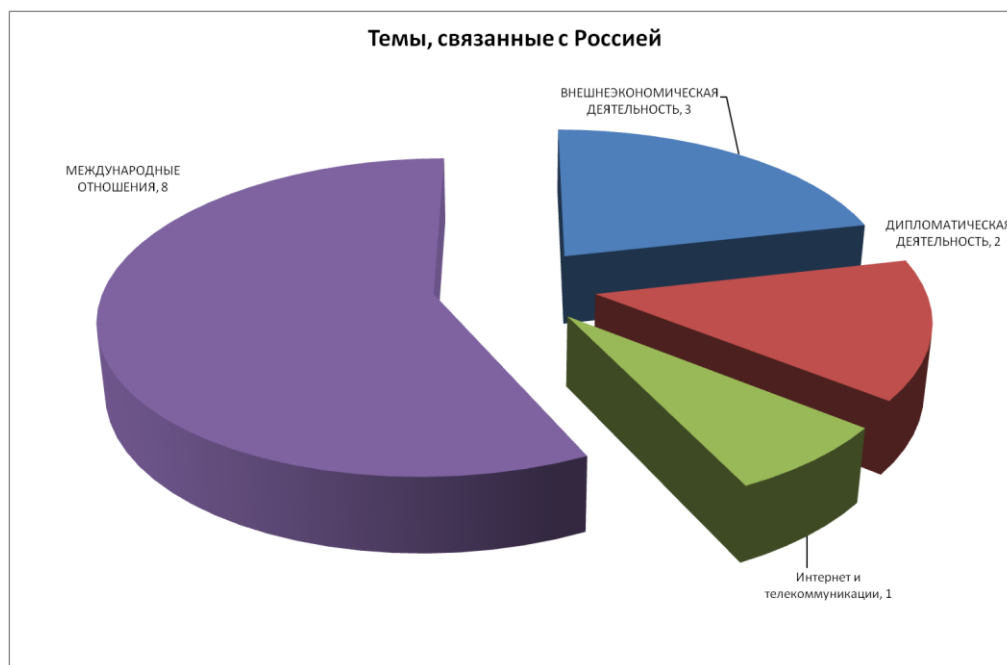
## II. РЕЙТИНГ СТРАНЫ В ТЕМАХ

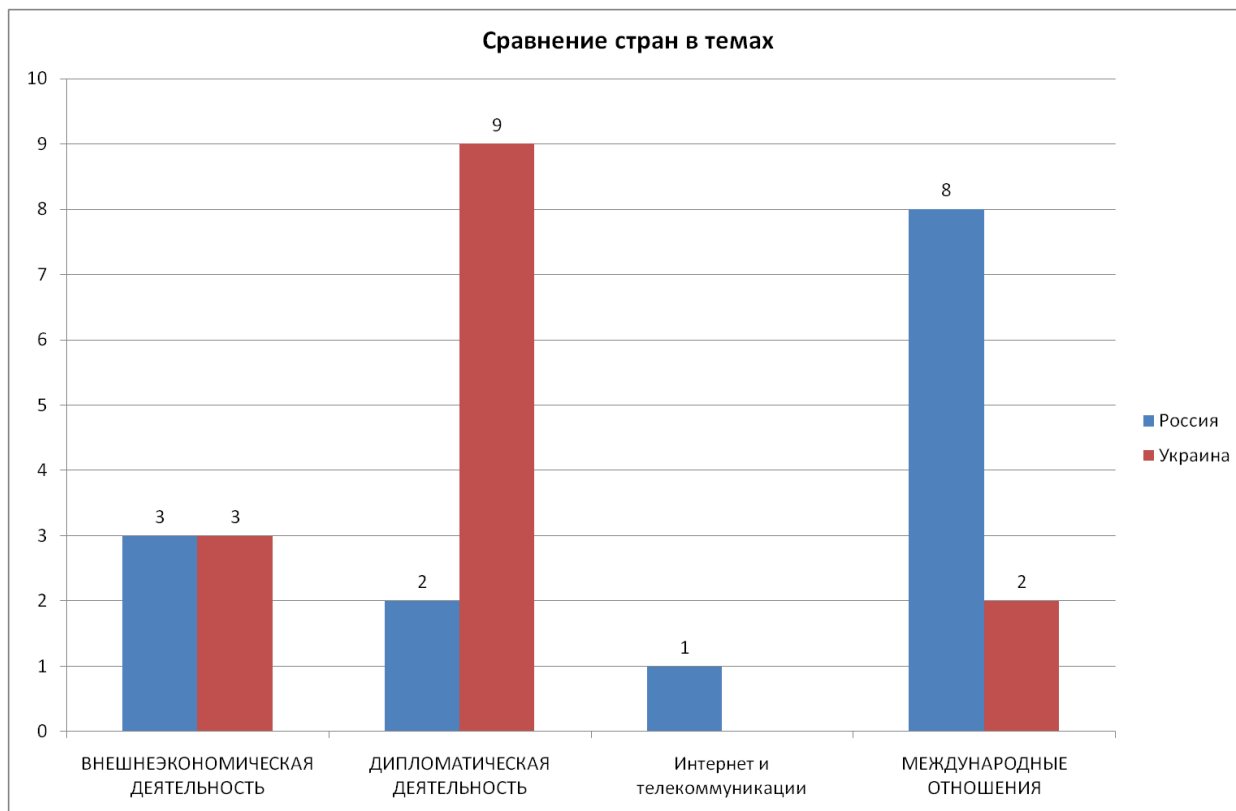
Для анализа содержательных составляющих информационных потоков нами был разработан тематический рубрикатор, включающий в себя 70 тем (фиксирующих, с одной стороны, основные отрасли народного хозяйства, а с другой – различные проявления внешней среды (напр., СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ) и деятельность органов управления (напр., ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ). Помимо этого для ряда из данных тем были сформулированы подтемы, которые более четко конкретизируют параметр внешнего проявления. В частности в программе заложены 165 подтем (напр., в теме «Дипломатическая деятельность» одна из подтем «позиция правительства по тем или иным международным вопросам»).

В ходе анализа публикаций этот список был нами расширен и добавлен (более подробно см. Методологические дополнения по использованию СУБД «Медиаимидж стран»).

Анализ публикаций позволил нам получить следующие результаты.

В первую очередь мы можем понять в каких темах фигурировала страна за исследуемый период, какова интенсивность освещения страны в той или иной тематической нише по сравнению с другими странами и т.д. (см. Диаграммы, представленные ниже.)



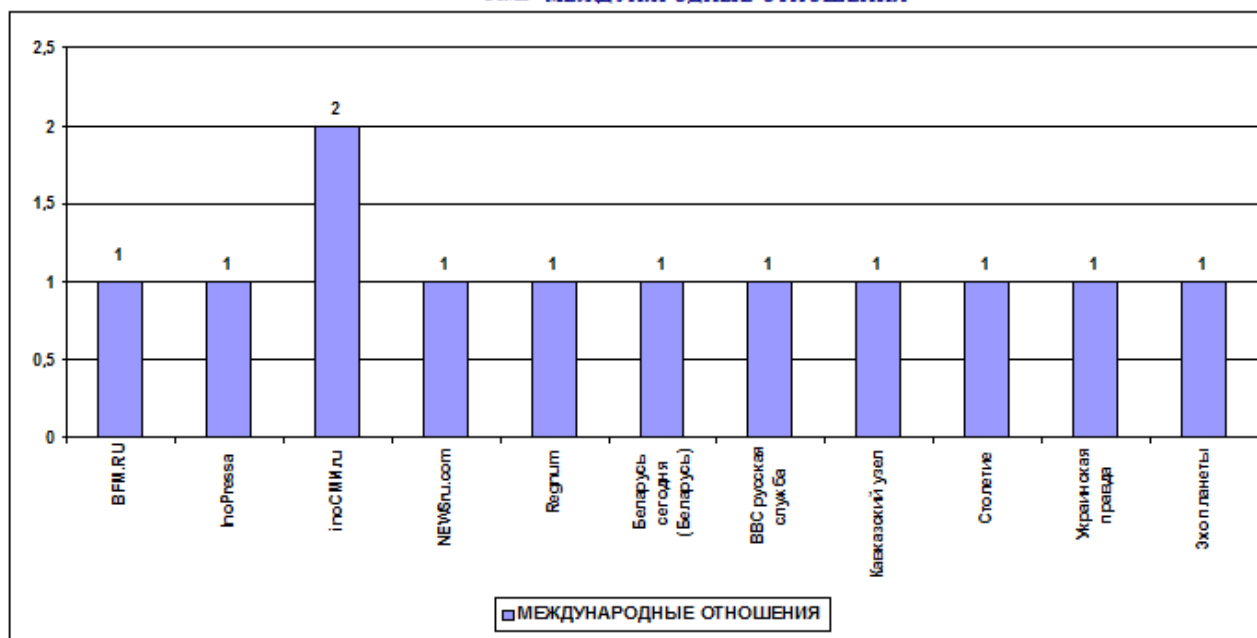


Помимо этого, для анализа нам необходимо представление о том, за счет каких источников формируется та или иная тема. Это также предусмотрено программой (см. Диаграмму ниже)<sup>1</sup>.

### **СМИ в формировании темы, связанной со страной**

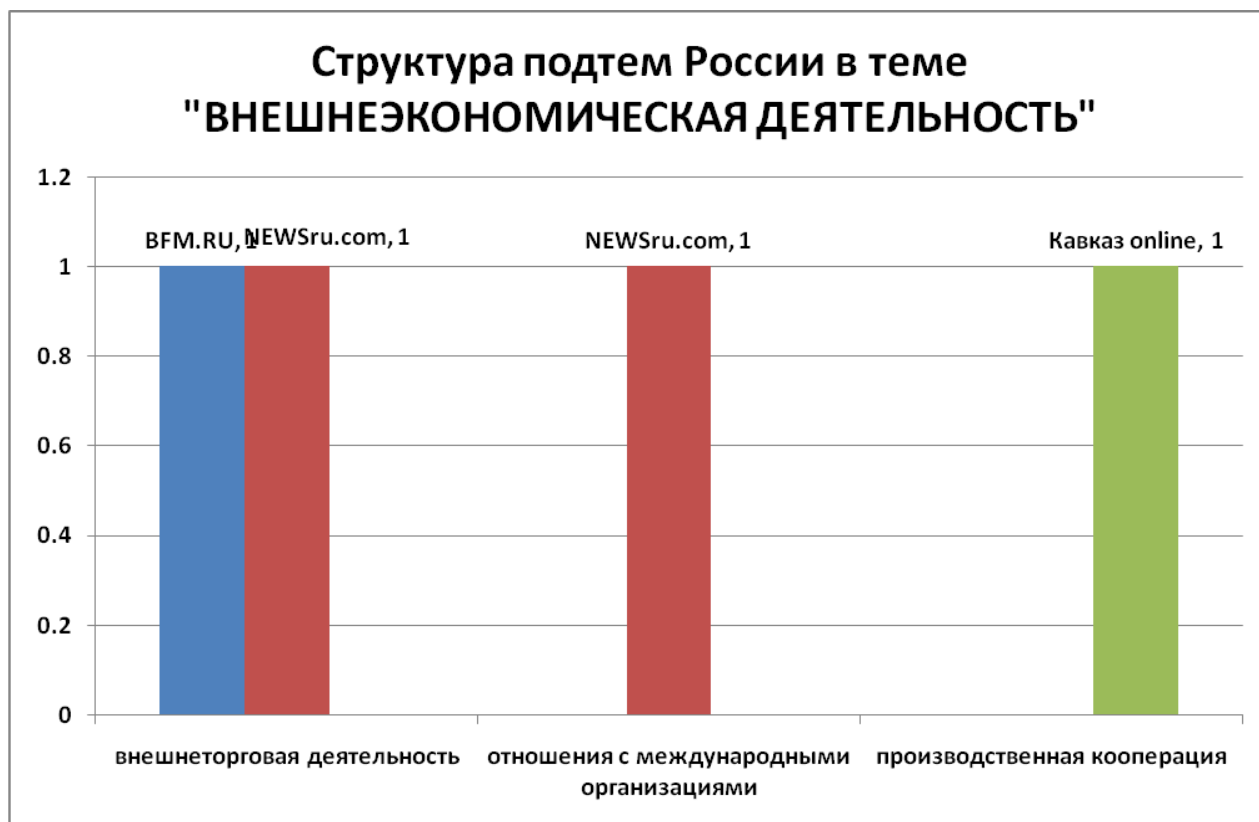
Условие поиска \*Россия\*

Тема МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

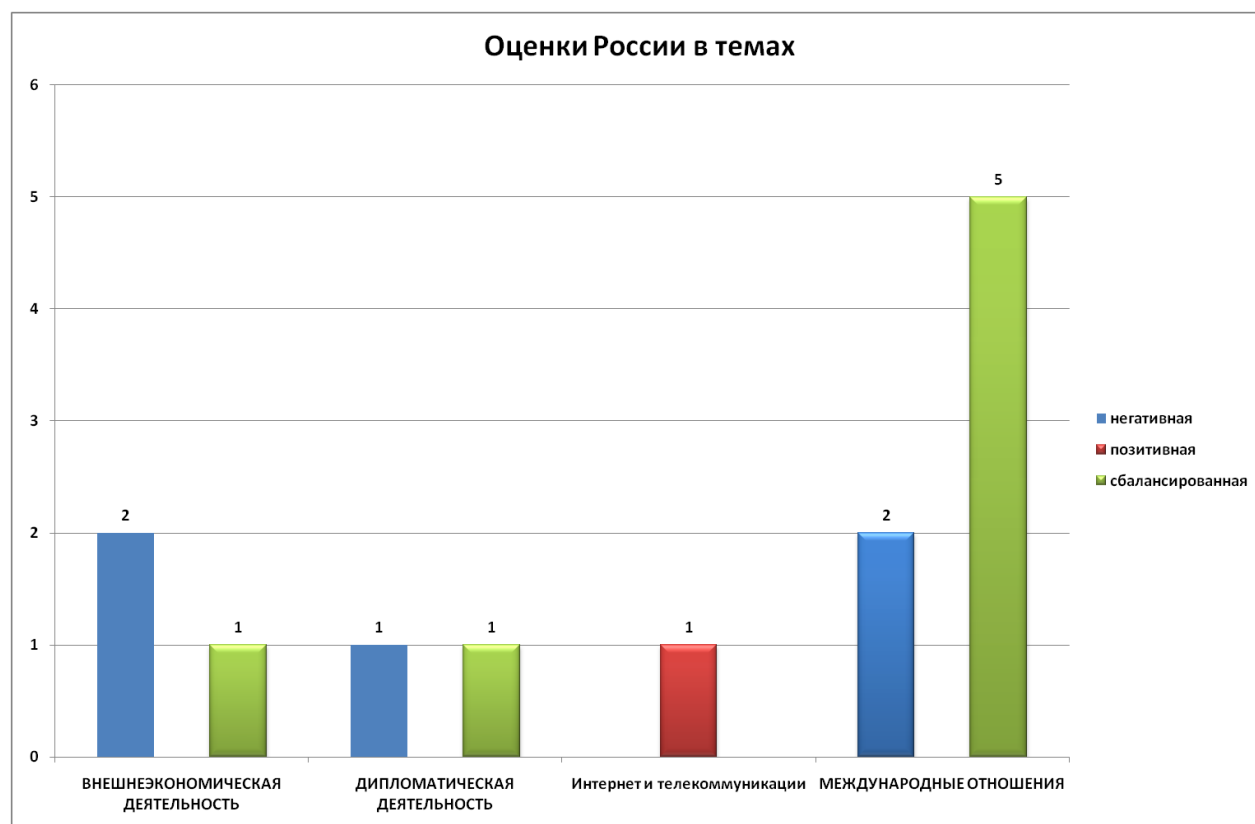


Как мы уже отметили, некоторые темы имеют свое расширение (при этом добавим, что фактически каждую из них можно по необходимости достаточно легко детализировать). В связи с этим, в программе предусмотрена возможность для анализа структуры каналов, освещающих эти темы (см. Диаграмму ниже).

<sup>1</sup> В отчеты представлены разные стили оформления диаграмм. Это обусловлено тем, что в рамках тестирования аналитических возможностей программы нам было необходимо проверить совместимость ее работы в разных версиях Microsoft Office Access. В частности первая группа графиков была подготовлена в версии 2007 года, а остальные – в более ранних (2003, 2000).



Естественно, что нас интересует не только тематическая структура публикаций, в которых представлена та или иная страна, но и те оценки, которые формулировали СМИ по поводу этих стран. Эта задача также решена.

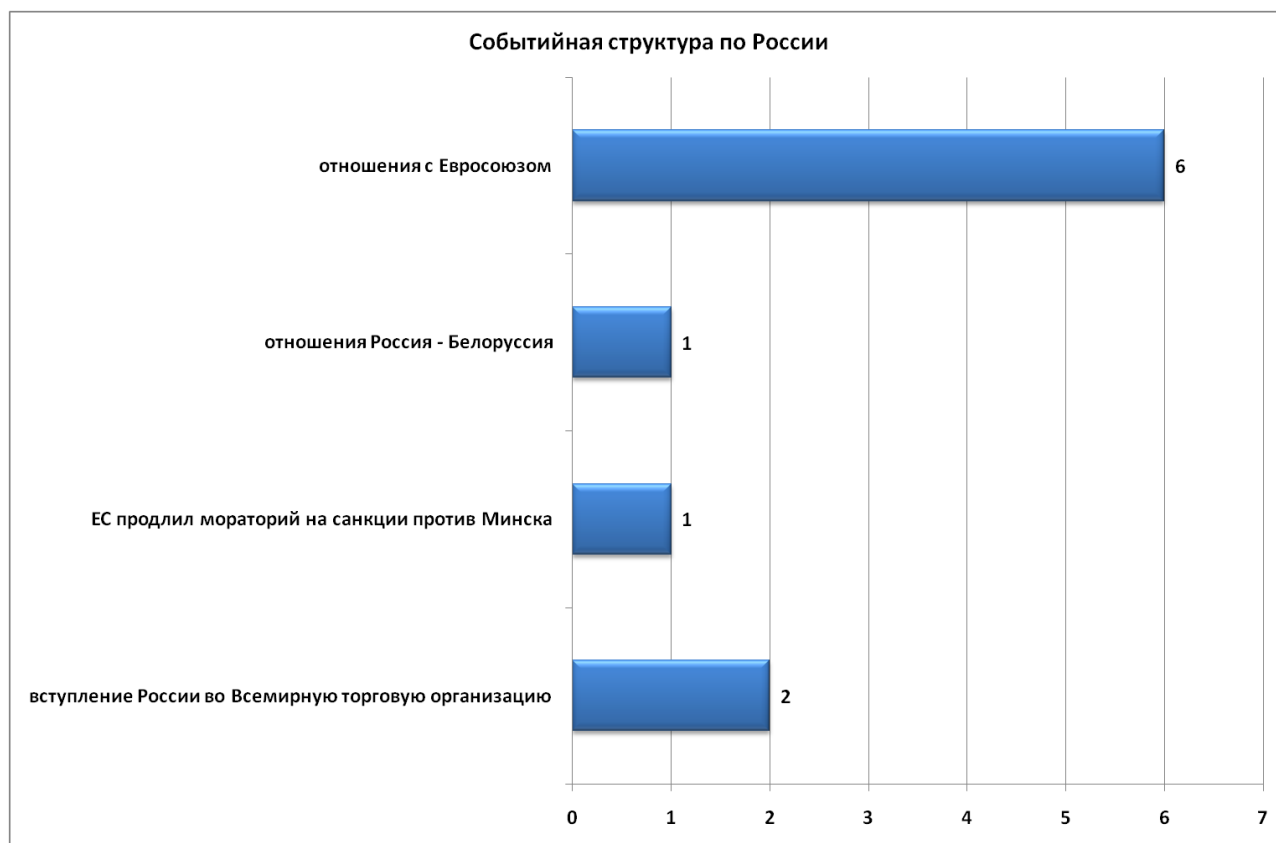


### III. РЕЙТИНГ СТРАНЫ В СОБЫТИЯХ

Следующим разделом анализа результатов мониторинга является рассмотрение событийной структуры публикаций, в которых фигурирует та или иная страна. При этом необходимо сделать несколько предварительных замечаний, которые поясняют наши представления об этом.

Первоначально мы исходили из рассмотрения события как одиночного факта, чего-то важного.<sup>2</sup> Однако в ходе анализа нам пришлось ввести определенную корректировку. Помимо локальных по времени событий (кратковременное значимое взаимодействие), в информационных потоках могут фигурировать более длительные, протяженные взаимодействия. Некая совокупность действий, которые осуществляются между различными крупными публичными субъектами. Так, речь может идти о взаимоотношениях между странами или между страной и, например, ООН, Комиссией Евросоюза и т.д. При этом эти контакты могут носить не только разную интенсивность, но и относиться к разным сферам жизнедеятельности. Все это привело нас к необходимости наряду с параметром «событие», ввести параметр «сюжет». При этом в программе они анализируются одновременно.

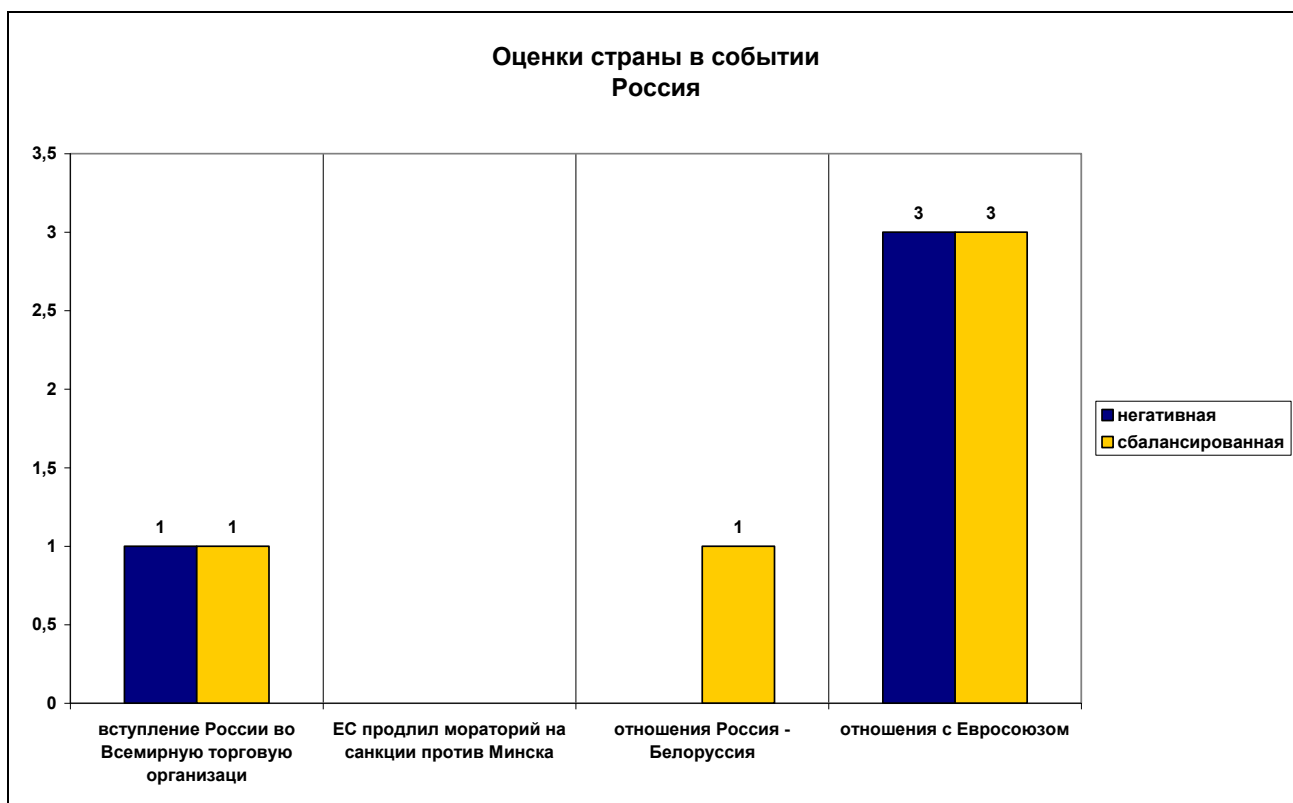
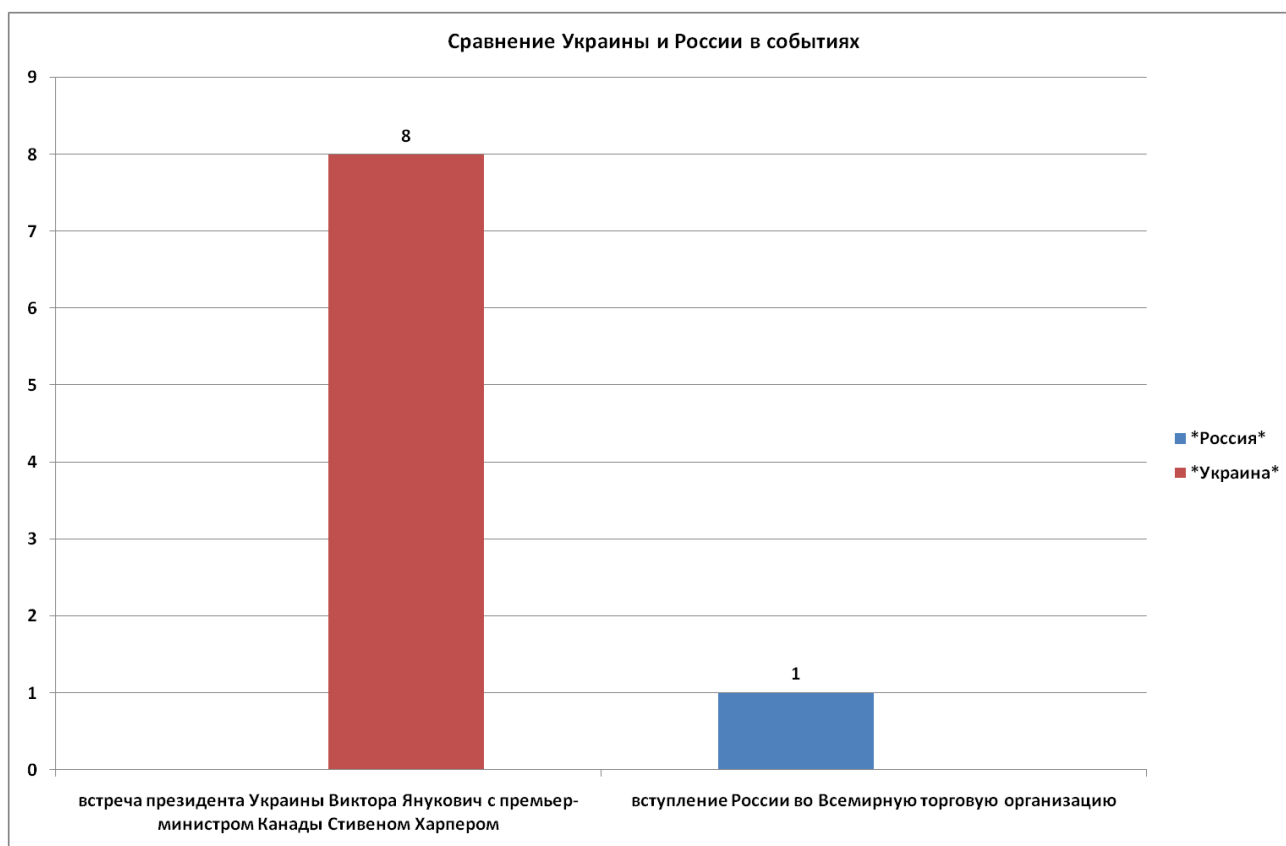
Таким образом, это позволило нам в ходе мониторинга получить следующие результаты:



Помимо общей событийной структуры, как и в предыдущих разделах, мы получаем возможность проводить сравнительный анализ между странами в одинаковых и различных событиях, оценки страны в событии, активность СМИ в формировании события, связанного со страной. (см. диаграммы ниже)

<sup>2</sup> СОБЫТИЕ, То, что случилось, происшествие, случай. Неожиданное с. || Важное явление, крупный факт, происшедший в общественной или личной жизни. Толковый словарь Ушакова, 1935-1940

СЮЖЕТ, 1. Совокупность действий, событий, в к-рых раскрывается основное содержание художественного произведения (лит). 2. перен. Содержание, тема чего-н. Толковый словарь Ушакова, 1935-1940

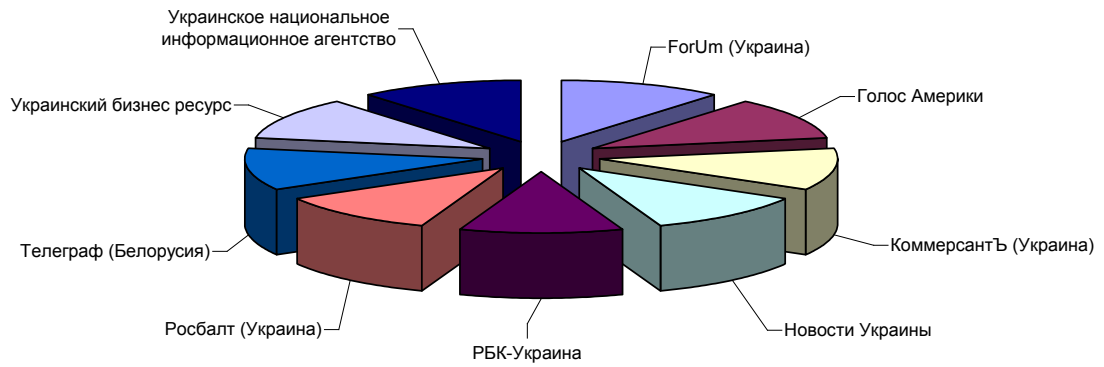


## СМИ в формировании события, связанного со страной

Украина

событие

встреча президента Украины Виктора Янукович с премьер-министром Канады Стивеном Харпером



## IV. СУБСТАНЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ИМИДЖА СТРАНЫ

Еще одна задача, которую ставилась перед программой, состоит в анализе ценностной структуры материалов и их влияние на имидж страны.

При ее решении мы исходили из тезиса, что конкретных журналистских материалах ценности, как правило, фигурируют эксплицитно – формулируясь как за счет своих определенных (напр., демократия, демократический, демократичен и т.п.), так и за счет неких устойчивых словосочетаний, входящих в смысловой ряд данной ценности (напр., применительно к демократии - свобода слова, равноправие и др.).

В качестве основы для анализа наших текстов мы взяли систему демократических ценностей. Логика нашей работы состояла из нескольких этапов. В первую очередь нами были проанализированы программные и словарные определения, которые позволили очертить семантическое поле данной ценностной системы (см. Приложение 6.).

Во-вторых, мы сформулировали основные ценности, характерные для данной системы. В их число вошли:

1. Законность
2. Равенство
3. Свобода
4. Права человека
5. Право на самоопределение
6. Консенсус
7. Плюрализм

Третий этап нашего анализа состоял в выяснении контекста и устойчивых словосочетаний, с которыми употребляются данные слова. При этом этот анализ также был проведен в два этапа. Сначала был отобран произвольный массив публикаций СМИ, в котором были выявлены синонимы и устойчивые выражения (см. Приложение 4.). Затем, уже внутри базы данных публикаций, подготовленных для мониторинга, был проведен вторичный анализ (см. Приложение 5.)

В свою очередь, это позволило нам сформировать относительно корректную систему параметров, с помощью которых мы могли бы фиксировать в тексте эксплицитно выраженные демократические ценности.

Тем не менее, на уровне тестирования программы, мы провели выборочный анализ содержания текстов на предмет их соответствия описанным параметрам. Как показал анализ, система достаточно адекватна, что подтверждает приведенный ниже пример.

**Источник:** Slon.ru

**Заголовок:** ЕС продлил мораторий на санкции против Минска

ЛЮКСЕМБУРГ/МИНСК (Рейтер) – Европейский союз в понедельник продлил мораторий на визовые санкции в отношении высших белорусских чиновников до конца октября будущего года, но не отменил их окончательно из-за проблем с **демократией и правами человека** в Белоруссии.

ЕС запретил въезд на свою территорию действующему президенту Белоруссии Александру Лукашенко и еще четырём десяткам высших госчиновников после президентских выборов 2006 года, результаты которых, по мнению Запада, были сфальсифицированы властями.

В понедельник главы МИД 27 государств ЕС заявили, что настаивают на улучшении избирательного законодательства, расширении **свободы** СМИ и предупредили официальный Минск о необходимости соблюдения международных стандартов при проведении запланированных на 19 декабря президентских выборов.

«Евросоюз будет внимательно наблюдать за развитием ситуации и оценит ее после выборов», – говорится в заявлении ЕС.

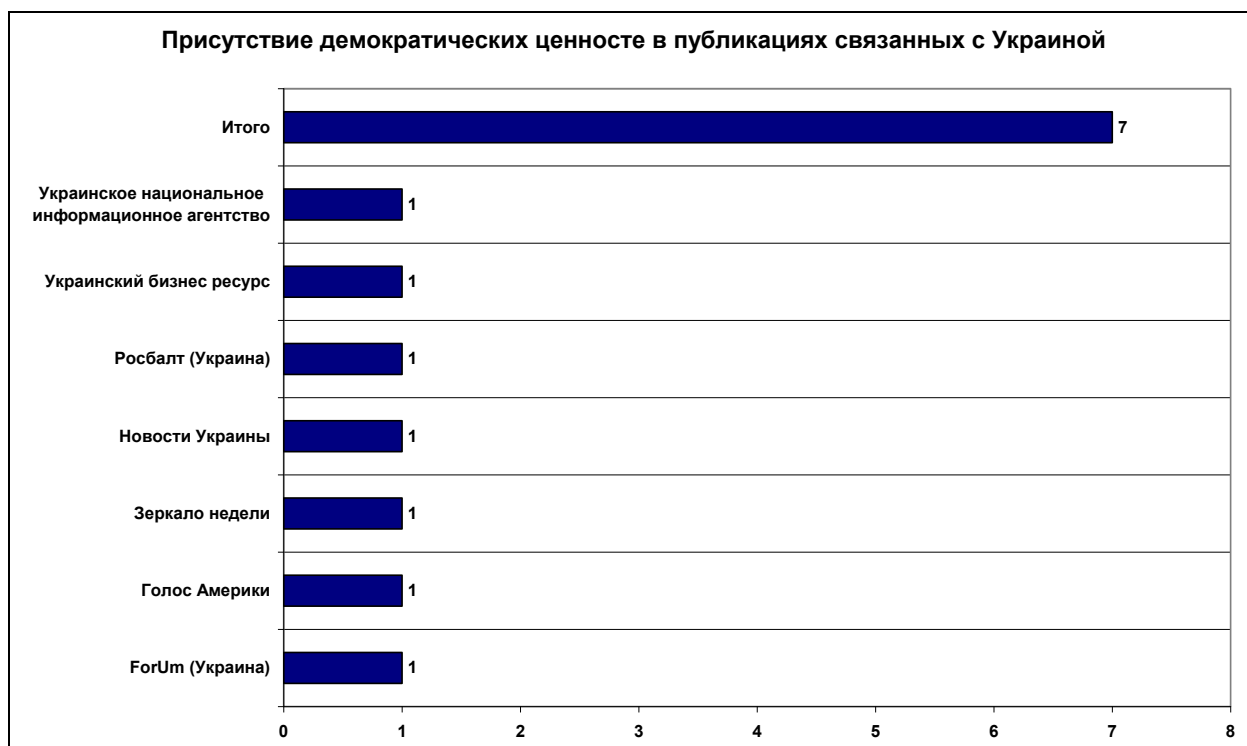
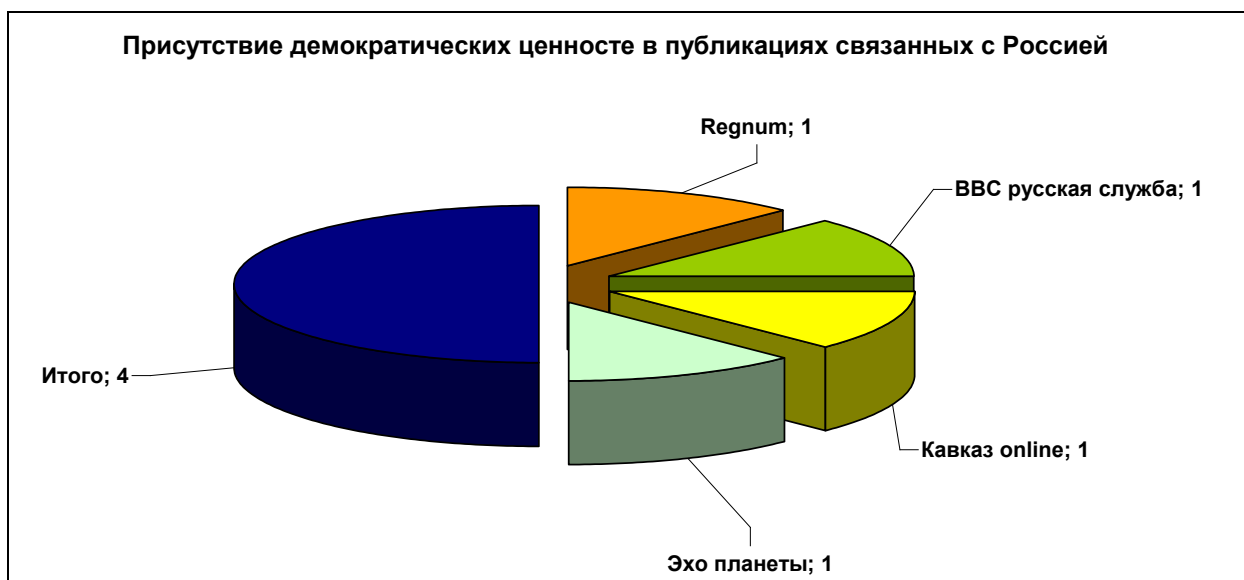
ЕС также потребовал от белорусских властей введения **моратория на применение смертной казни**.

На фоне споров с Россией Белоруссия сделала несколько шагов навстречу требующему **демократических реформ** Западу. Их следствием стало смягчение политики Евросоюза по отношению к белорусским властям. В том числе, ЕС уже несколько раз вводил мораторий на действие визовых санкций против Лукашенко и его окружения, всякий раз отказывая белорусским властям в их окончательной отмене.

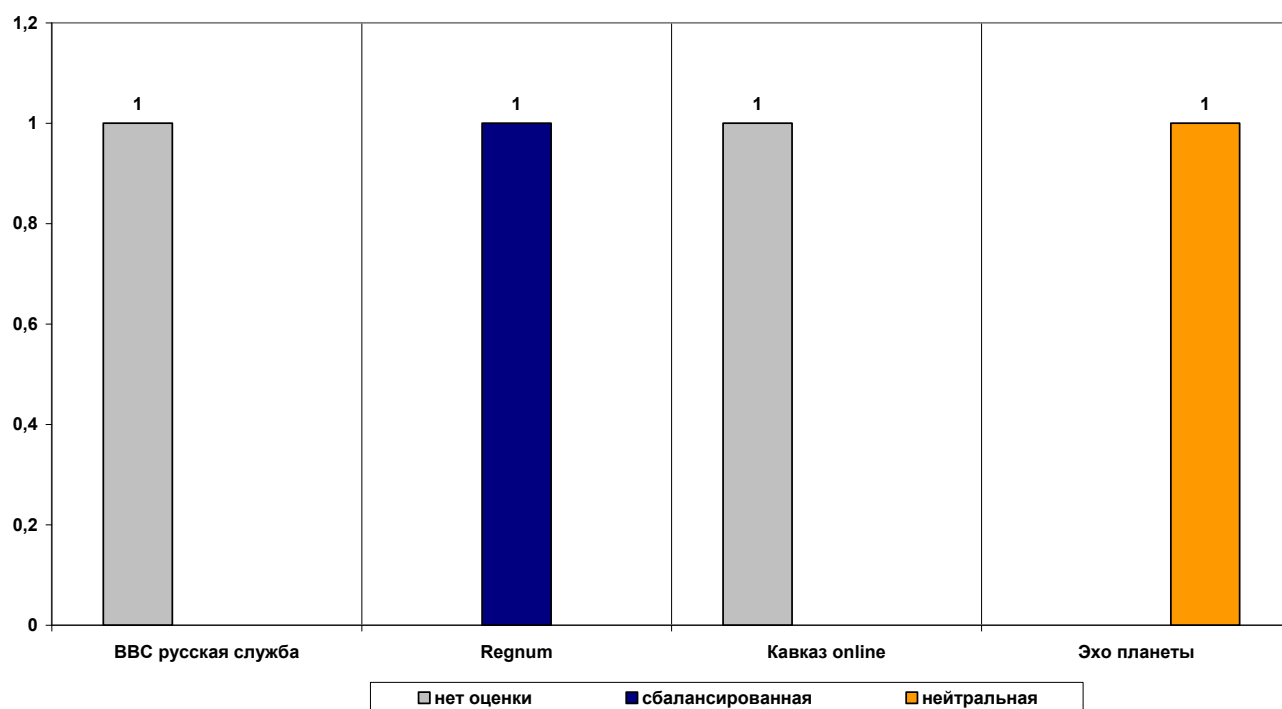
«Вызывает сожаление, что ЕС не смог в полной мере преодолеть инерционную логику санкционного мышления. Тем не менее, мы приветствуем изложенное в заявлении намерение продолжить развитие взаимодействия с Белоруссией, включая контакты на высшем политическом уровне», – сказал пресс-секретарь МИД Андрей Савиных. «Белоруссия также стремится к расширению равноправного диалога с ЕС», – добавил он. Европейские чиновники не раз заявляли, что будущие отношения Минска с Евросоюзом будут зависеть от степени **демократичности выборов**, на которые Лукашенко в четвертый раз выдвигает свою кандидатуру.

По оценке наблюдателей, нынешняя избирательная кампания является самой либеральной в Белоруссии со второй половины 1990-х: власти не препятствуют оппозиционным кандидатам собирать подписи в свою поддержку и закрывают глаза на допущенные ими мелкие нарушения избирательного законодательства.

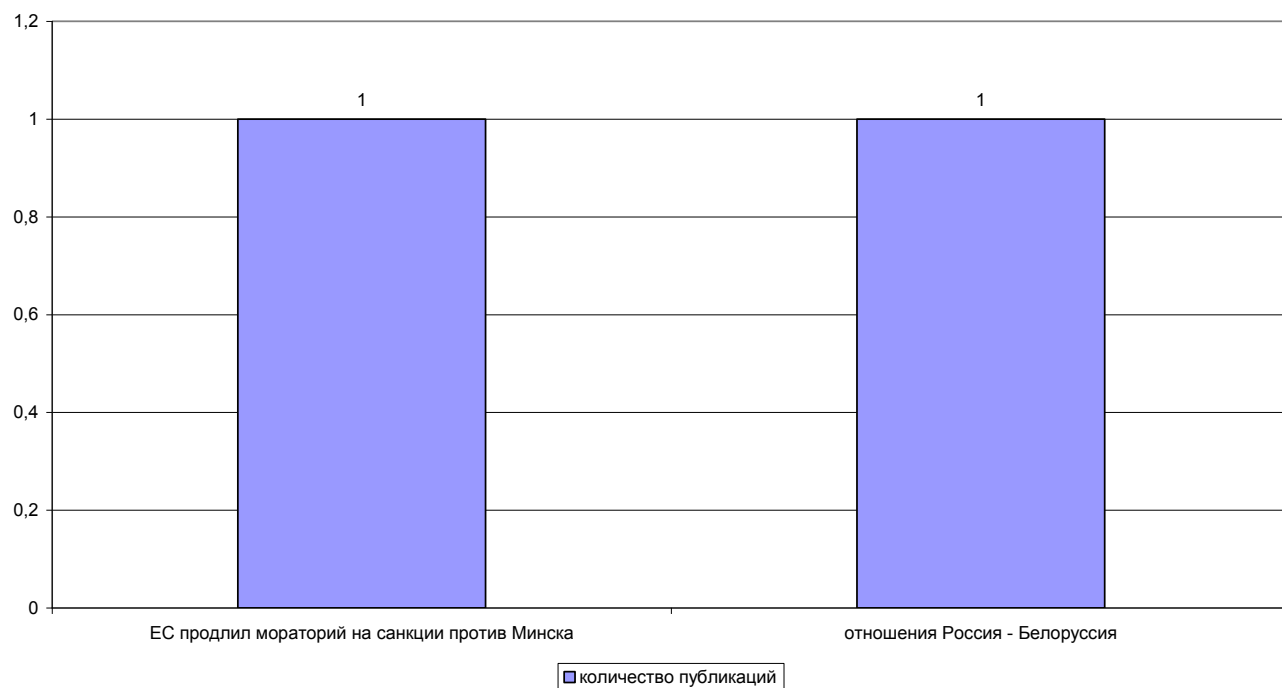
Все это позволило нам, в рамках обозначенной выше логики, получить следующие результаты (см. представленные ниже диаграммы):

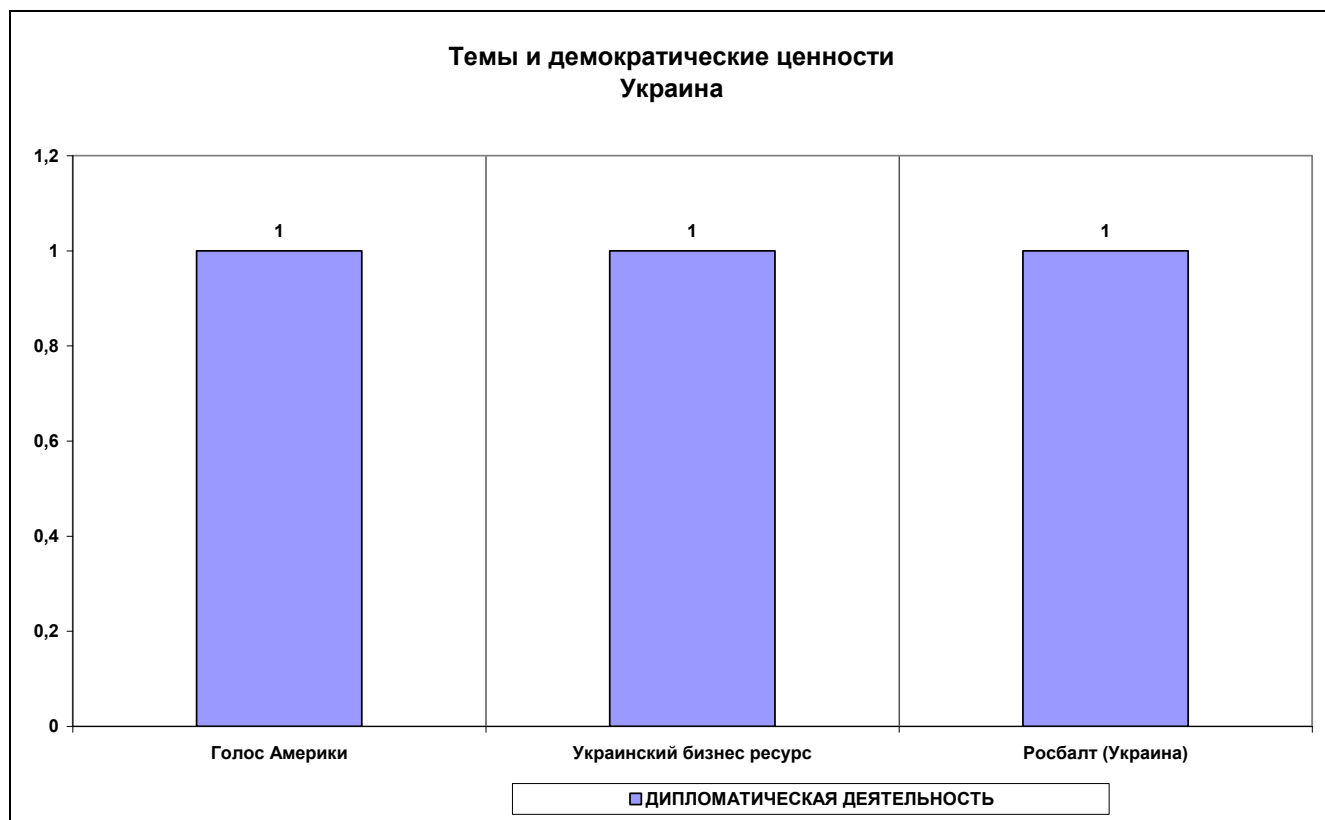


### Оценки России в публикациях с выраженными демократическими ценностями



### Событие и демократические ценности Украина в событиях





Таковы основные разделы и аналитические возможности СУБД «Медиаимидж стран».

# МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ДОПОЛНЕНИЯ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ СУБД «МЕДИАИМИДЖ СТРАН»

По результатам пилотажного тестирования программы нами был расширен тематический рубрикатор. В частности, были добавлены и уточнены следующие темы и подтемы:

## ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

1. визиты и переговоры на высшем (саммиты) и высоком уровне
2. дипломатические конгрессы, конференции, совещания и встречи
3. подготовка и заключение международных договоров и иных дипломатических документов
4. участие в работе международных организаций и их органов
5. деятельность посольств и миссий
6. дипломатическая переписка
7. публикация дипломатических документов
8. позиция правительства по тем или иным международным вопросам.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

1. Мировая экономика
2. Международная торговля
3. Валютно-кредитные международные отношения
4. Бреттон-Вудская система
5. Генеральное соглашение по тарифам и торговле
6. Международное право
7. Международные судебные инстанции

## ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

1. внешнеторговая деятельность
2. международное разделение труда
3. производственная кооперация
4. международное инвестиционное сотрудничество
5. валютные и финансово-кредитные операции
6. отношения с международными организациями.

Детализация тем на подтемы была проведена на основе словарных статей Википедии (см. Приложения 1 - 3). Помимо этого был увеличен список отраслей. Были добавлены:

Интернет и телекоммуникации

Туризм

В ходе вторичного анализа текстов, вошедших в пилотный мониторинг, был скорректирован список устойчивых словосочетаний, связанных с демократическими ценностями.

| Ценности                 | Словосочетания                                                                                                             |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Законность               | Законность                                                                                                                 |
| Равенство                | Равенство                                                                                                                  |
| Свобода                  | Бороться за свободу,<br>Свободная, свободный<br>Право на свободу вероисповедания,<br>Свободный доступ,<br>Традиции свободы |
| Права человека           | Права человека                                                                                                             |
| Право на самоопределение | Право на самоопределение                                                                                                   |
| Консенсус                | Консенсус, согласие                                                                                                        |
| Плюрализм                | Плюрализм, плюралистический                                                                                                |
| Демократия               | Демократия, демократический<br>Демократичность<br>Демократические ценности<br>Приверженность европейским ценностям         |

Все это позволило сделать работу с программой удобней, а получаемые результаты более корректными.

## Приложение 1. Дипломатическая деятельность

Материал из Википедии — свободной энциклопедии

**Дипломатия** — средство осуществления [внешней политики государств](#), представляющее собой совокупность практических мероприятий, приёмов и методов, применяемых с учётом конкретных условий и характера решаемых задач; официальная деятельность глав государств и правительств, специальных органов внешних сношений по осуществлению целей и задач внешней политики государств, а также по защите интересов этих государств. В [международных отношениях](#) с понятием дипломатии связывают искусство ведения переговоров для предотвращения или урегулирования конфликтов, поисков компромиссов и взаимоприемлемых решений, расширения и углубления международного сотрудничества.

### Возникновение термина

Считается, что слово «дипломатия» происходит от *diplōma* (в [Древней Греции](#), где этим словом назывались сдвоенные дощечки с нанесёнными на них письменами, выдававшиеся посланцам в качестве [верительных грамот и документов, подтверждавших их полномочия](#)). Как обозначение государственной деятельности в области внешних сношений слово «дипломатия» вошло в обиход в [Западной Европе](#) в конце [XVIII века](#).

### История дипломатии

В рабовладельческом обществе, постоянно использовавшем военные захваты для пополнения [рабочей силы](#), преобладали военные средства осуществления внешней политики государств. Дипломатические связи поддерживались лишь эпизодически посольствами, которые направлялись в отдельные страны с определённой миссией и возвращались после её выполнения.

В условиях феодальной раздробленности получила распространение «частная» дипломатия феодальных суверенов, которые в промежутках между войнами заключали мирные договоры, вступали в военные союзы, устраивали династические браки. Широкие дипломатические связи поддерживала [Византия](#). В середине [XV века](#) с развитием международных отношений постепенно появляются постоянные представительства государств за границей.

Особенности дипломатии буржуазных государств новой и новейшей истории определяются новыми целями их внешней политики — борьбой за завоевание внешних рынков, за раздел, а затем и за передел мира, за мировое экономическое и политическое господство. В новых условиях значительно расширяются масштабы дипломатической деятельности, которая становится более динамичной и используется государством для создания более широкой опоры среди руководства и правящей элиты иностранных государств, для установления контактов с определёнными политическими партиями, [СМИ](#). Дипломатия, наряду с военными средствами, сыграла важную роль в борьбе за осуществление целей антифеодальных, демократических и национально-освободительных движений, в образовании национальных государств в [Латинской Америке](#) и на [Балканах](#), в объединении [Германии](#), [Италии](#). Дипломатия крупных капиталистических государств обслуживала их экспансионистские агрессивные устремления.

### Форма дипломатии

Основные статьи: [Венская конвенция о дипломатических сношениях](#), [Дипломатические отношения](#), [Дипломатический протокол](#), [Верительные грамоты](#)

Дипломатия является чрезвычайно кодифицированной и формализованной деятельностью, осуществляемой на основании [Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года](#).

## Содержание и задачи дипломатии

Главной задачей и содержанием дипломатии является достижение государствами целей их внешней политики дипломатическими методами и средствами.

### Функции дипломатии

#### представительство

дипломатическое общение и переписка (коммуникация)

проведение переговоров

снискание расположения

добыча информации

разработка рекомендаций

### Методы и средства дипломатии

официальные и иные визиты и переговоры на высшем (саммиты) и высоком уровне;

дипломатические конгрессы, конференции, совещания и встречи;

подготовка и заключение двусторонних и многосторонних международных договоров и иных дипломатических документов;

участие в работе международных организаций и их органов;

повседневное представительство государства за границей, осуществляемое его посольствами и миссиями;

дипломатическая переписка;

публикация дипломатических документов;

освещение в печати позиции правительства по тем или иным международным вопросам.

### Принципы и особенности дипломатии

Международное право запрещает вмешательство дипломатических представителей во внутренние дела страны пребывания.

Органы и ответственные лица, несущие дипломатическую службу, пользуются в стране пребывания общепризнанными правами и дипломатическими привилегиями (иммунитет и неприкосновенность дипломатического персонала и помещений), право шифрованной переписки и дипломатической закрытой связи, право подъема флага государства, таможенные привилегии и др.).

## Приложение 2. Международные отношения

Материал из Википедии — свободной энциклопедии

**Международные отношения** — это совокупность экономических, политических, правовых, идеологических, дипломатических, военных, культурных и других связей и взаимоотношений между субъектами, действующими на мировой арене.

### Основные типы международных отношений

Все международные отношения можно подразделить на два основных типа:

отношения соперничества  
отношения сотрудничества.

### Мировая политика

Международная или [мировая политика](#) является ядром международных отношений.

Мировой политикой называют процессы выработки, принятия и реализации решений, затрагивающих жизнь мирового сообщества.

### Участники международных отношений

В современной мировой политике действует огромное количество различных участников.

Но до сих пор преобладающим остаётся взгляд, что основными субъектами мировой политики являются [государства](#) и группы (союзы) государств.

Однако сегодня обозначилась объективная тенденция расширения участников международных отношений.

Всё более важными субъектами в международных отношениях становятся [международные организации](#).

Они обычно разделяются на межгосударственные (межправительственные) и [неправительственные организации](#).

### Международные экономические отношения

В современном мире особенно актуальным является глобализация и регионализация международных экономических отношений. Доминирующая роль в установлении мирового экономического порядка принадлежит транснациональному капиталу и международными институтами, среди которых важная роль принадлежит Всемирному Банку и Международному валютному фонду (МВФ). В результате международного разделения труда сформировались мировые полюса экономического и технологического развития (Североамериканский, Западноевропейский и Азиатско-Тихоокеанский). Среди актуальных проблем международных экономических отношений выделяются проблемы создания [свободных экономических зон](#), [международных транспортных коридоров](#) и интернет-экономики<sup>[1]</sup>.

### Мировая экономика

В целом **мировую экономику** можно определить как совокупность национальных хозяйств и негосударственных структур, объединённых **международными отношениями**. Мировая экономика возникла благодаря [международному разделению труда](#), что повлекло за собой как разделе-

ние производства (то есть международную специализацию), так и его объединение — кооперацию.

## Международная торговля

Международная торговля — система международных [товарно-денежных отношений](#), складывающаяся из [внешней торговли](#) всех [стран мира](#). Международная торговля возникла в процессе зарождения [мирового рынка](#) в [XVI—XVIII веках](#). Её развитие — один из важных факторов развития [мировой экономики Нового времени](#). Термин международная торговля впервые использовал в [XII веке итальянский](#) ученый-экономист Антонио Маргаретти, автор экономического трактата «Власть народных масс на Севере Италии».

## Валютно-кредитные международные отношения

Валютно-кредитные отношения - [финансовые](#) отношения между [субъектами](#) разных стран, т.е. [резидентами](#) и [нерезидентами](#), либо отношения между субъектами права одной страны, предметом которых является переход права собственности на [валютные ценности](#) и иных имущественных прав, связанных с валютными ценностями.

## Бреттон-Вудская система

Бреттон-Вудская система, Бреттон-Вудское соглашение ([англ. Bretton Woods system](#)) — международная система организации денежных отношений и торговых расчетов, установленная в результате [Бреттон-Вудской конференции](#) (с 1 по [22 июля 1944 г.](#)) Названа от имени курорта [Бреттон-Вудс](#) ([англ. Bretton Woods](#)) в штате [Нью-Хэмпшир](#), [США](#). Конференция положила начало таким организациям, как [Международный банк реконструкции и развития](#) (МБРР) и [Международный валютный фонд](#) (МВФ). [Доллар США](#) стал одним из видов мировых денег, наряду с золотом. Это был переходный этап от золотодевизного стандарта к [Ямайской системе](#), устанавливающей равновесие спроса и предложения валют через [свободную торговлю](#) ими.

## ГАТТ

Генеральное соглашение по тарифам и торговле ([англ. General Agreement on Tariffs and Trade](#), ГАТТ, ГАТТ) — международное [соглашение](#), заключенное в [1947](#) году с целью восстановления экономики после [Второй мировой войны](#), которое на протяжении почти 50 лет фактически выполняло функции международной организации (ныне — [Всемирная торговая организация](#)). Основная цель ГАТТ — снижение [барьеров](#) в международной [торговле](#). Это было достигнуто снижением [тарифных барьеров](#), количественными ограничениями ([импортная квота](#)) и [субсидиями](#) торговли через различные дополнительные соглашения. ГАТТ — соглашение, не организация. Изначально, ГАТТ предполагалось преобразовать в полноценную международную организацию, такую как [Мировой Банк](#) или [Мировая Торговая Организация](#) (МТО). Однако, соглашение не было [ратифицировано](#) и осталось лишь соглашением. Функции ГАТТ были переданы Всемирной торговой организации, основанной последним раундом переговоров по ГАТТ в начале 1990-х. Историю ГАТТ принято грубо делить на три фазы — первая, с 1947 года до Торквейского раунда (фокусировалось на том, какие именно товары подлежат регулированию и замораживанию существующих тарифов); вторая, с 1959 по 1979 года, включала три раунда (снижение тарифов) и третья, Уругвайский раунд с 1986 по 1994 года (расширение ГАТТ до таких новых областей, как [интеллектуальная собственность](#), услуги, капитал и сельское хозяйство; зарождение [ВТО](#)).

## Международное право

Международное право — наиболее общий термин, охватывающий всю совокупность правоотношений с участием иностранных элементов и нормативных актов, регулирующих эти отношения. В международном праве выделяются три основных направления: Международное публичное право, Международное частное право, Наднациональное право.

## Международное публичное право

Международное публичное право — особая правовая система, регулирующая отношения между государствами, созданными ими международными организациями и некоторыми другими субъектами международного общения.

## Международное частное право

Международное частное право (МЧП) — совокупность норм внутригосударственного законодательства, международных договоров и обычаев, которые регулируют гражданско-правовые, трудовые и иные отношения, осложнённые иностранным элементом. Основная специфика международного частного права — наличие в регулируемых правоотношениях иностранного элемента и использование коллизионных норм.

## Наднациональное право

Наднациональное право — форма международного права, при которой государства идут на сознательное ограничение некоторых своих прав и делегирование некоторых полномочий наднациональным органам. Нормативные акты, издаваемые такими органами, как правило имеют большую юридическую силу, чем акты национального законодательства. Наиболее ярким примером наднационального права является Право Европейского союза.

## Международные судебные инстанции

### Международный суд ООН в Гааге

Международный суд ООН (официально, согласно Уставу ООН — *Международный Суд*<sup>[2]</sup>, англ. *International Court of Justice*, фр. *Cour internationale de Justice*) — один из шести главных органов Организации Объединённых Наций, учреждённый Уставом ООН для достижения одной из главных целей ООН «проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира». Суд функционирует в соответствии со Статутом, который является частью Устава ООН, и своим Регламентом.

### Международный уголовный суд в Гааге

Международный уголовный суд (МУС) — первый постоянный правовой институт, в компетенцию которого входит преследование лиц, ответственных за геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Учреждён на основе Римского статута, принятого в 1998 году. Существует с июля 2002 года. В отличие от других международных и смешанных уголовных судов, МУС является постоянным учреждением. В его компетенцию входят преступления, совершённые после вступления Римского статута в силу. Резиденция — Гаага, однако по желанию Суда заседания могут проходить в любом месте. Международный уголовный суд не следует путать с Международным судом ООН, который также заседает в Гааге, но имеет иную компетенцию. МУС не входит в официальные структуры Организации Объединённых Наций, хотя может возбуждать дела по представлению Совета Безопасности ООН.

### Международный трибунал по бывшей Югославии в Гааге

Международный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ) — структура ООН, созданная для восстановления справедливости в отношении жертв военных преступлений и преступлений против человечности, совершённых во время войн в Югославии в 1991—2001 годах, и наказания виновных в этих преступлениях. Находится в Гааге. Полное название — «Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьёзные нарушения международного гуманитарного права, совершённых на территории бывшей Югославии с 1991 года».

## Международный арбитражный суд в Гааге

Постоянная палата третейского суда (ППТС) — ([англ. Permanent Court of Arbitration, PCA](#)) - международный [арбитражный суд](#), расположенный в [Гааге](#), [Нидерланды](#). Учрежден в [1899](#) по решению первой [Гаагской мирной конференции](#) и является старейшей организацией для разрешения международных споров. Расположен во [Дворце мира](#), специально построенного в Гааге в [1913](#) на пожертвование [Эндрю Карнеги](#). Членами суда являются более 100 стран <sup>[3]</sup>. Суд принимает к рассмотрению как иски по межгосударственным спорам, так и иски частных организаций, имеющие международный характер. В отсутствие заблаговременного соглашения об ином ППТС может рассмотреть дело только с согласия всех спорящих сторон.

## Европейский суд по правам человека в Страсбурге

Европейский суд по правам человека ([англ. European Court of Human Rights](#), [фр. Cour européenne des droits de l'homme](#)) — международный орган, юрисдикция которого распространяется на все государства-члены [Совета Европы](#), ратифицировавшие [Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод](#), и включает все вопросы, относящиеся к толкованию и применению Конвенции, включая межгосударственные дела и жалобы отдельных лиц. Его защита распространяется на граждан России с [5 мая 1998 года](#).

## Теория международных отношений

Теория международных отношений, как дисциплина в рамках социальной науки, изучает мировой "порядок", то есть совокупность всех институтов, определяющих форму интеграции и взаимодействия между множеством локальных сообществ.

## Геополитика

Геополитика ([греч. γη — земля + πολιτική — государственные или общественные дела](#)) — общественная наука о контроле над пространством. Традиционно этот термин применяется главным образом для описания воздействия на политику географических факторов, но его употребление в XX веке приобрело более широкий характер <sup>[источник не указан 232 дня]</sup>.

Геополитика — междисциплинарная наука о закономерностях распределения и перераспределения сфер влияния (центров силы) различных государств и межгосударственных объединений в многомерном коммуникационном пространстве [Земли](#). Различается традиционная геополитика, новая геополитика ([геоэкономика](#)) и новейшая геополитика ([геофилософия](#))<sup>[4]</sup>. Традиционная геополитика делает акцент на военно-политическую мощь государства и доминирующую роль географических факторов в захвате чужих территорий, является (по Хаусхоферу)<sup>[5]</sup> географическим разумом государства. Геоэкономика в отличие от традиционной геополитики делает акцент на экономической мощи государства. Новейшая геополитика, в которой доминирует сила духа над военной и экономической мощью, способствует преодолению традиционного географического и экономического детерминизма за счет расширения базисных факторов, определяющих поведение государств в международных отношениях<sup>[4]</sup>.

## Геостратегия

Геостратегия (географическая стратегия) — [политическая наука](#), определяющая средства и методы для достижения геополитической цели государства или группы государств-союзников — сохранении и увеличении мощи государства или союза государств, а в неблагоприятных условиях кризиса — минимизации ущерба и восстановлении первоначального докризисного состояния.

Геостратегия оперирует категориями социума, экономики, [политики](#), национальной культуры, военной мощи и других стратегических элементов не только государства-заказчика или заказ-

чика — союза государств, но также изучает и учитывает стратегический потенциал иных государств, подразделяя их в общем виде на потенциальных союзников, противников или нейтралов, а также всегда учитывает стратегические свойства географической среды, в которой геостратегия реализуется. Геостратегия является инструментом национальной, а в союзе государств — союзной [геополитики](#). В иерархии политических наук занимает подчиненное положение по отношению к политике и геополитике. Составными необходимыми и неотъемлемыми частями геостратегии являются национальная [стратегия](#) и [стратегическая география](#).

### Приложение 3. Внешнеэкономическая деятельность

Материал из Википедии — свободной энциклопедии

**ВЭД** (внешнеэкономическая деятельность) — совокупность организационно-экономических, производственно-хозяйственных и оперативно-коммерческих функций экспортоориентированных предприятий с учётом избранной внешнеэкономической стратегии, форм и методов работы на рынке иностранного партнера.

В соответствии с законодательством РФ под определением внешнеэкономическая деятельность понимается внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них).<sup>[1]</sup>

ВЭД осуществляется на уровне производственных структур ([фирм](#), [организаций](#), [предприятий](#), [объединений](#) и т. д.) с полной самостоятельностью в выборе внешнего рынка и иностранного партнёра, номенклатуры и ассортиментных позиций товара для экспортно-импортной сделки, в определении цены и стоимости контракта, объёма и сроков поставки и является частью их производственно-коммерческой деятельности как с внутренними, так и с зарубежными партнёрами.

ВЭД относится к рыночной сфере, базируется на критериях предпринимательской деятельности, структурной связи с производством и отличается правовой автономностью и экономической, а также юридической независимостью от отраслевой ведомственной опеки.

Исходным принципом ВЭД предприятий служит коммерческий расчёт на основе хозяйственной и финансовой самостоятельности и [самоокупаемости](#) с учётом собственных валютно-финансовых и материально-технических возможностей.

#### Виды ВЭД

Различают следующие виды ВЭД:

внешнеторговая деятельность;  
международное разделение труда;  
производственная кооперация;  
международное инвестиционное сотрудничество;  
валютные и финансово-кредитные операции;  
отношения с международными организациями.

#### **Внешнеторговая деятельность**

*Внешнеторговая деятельность* — это предпринимательство в области международного обмена товарами, работами, услугами, информацией и результатами интеллектуальной деятельности.

Предпосылки и условия международного разделения труда в значительных масштабах возникли в эпоху развития капитализма благодаря промышленному перевороту, появлению машинной индустрии, специализации производства. Спрос на отдельные виды товаров в различных странах, которые не могли добывать и производить их в достаточном количестве, стимулировали развитие внешней торговли дефицитными товарами. Торговля и излучаемые от нее выгоды подталкивали страны к расширению производства таких товаров, в результате чего труд в этих странах сосредотачивался на производстве определенных видов экономического продукта.

#### **Производственная кооперация**

*Производственная кооперация* в составе ВЭД предприятий и фирм также представляет одну из форм сотрудничества между иностранными партнёрами в различных, но конструктивно связанных между собой процессах технологического разделения труда. Сам технологический процесс разделения труда означает распределение его участников в цепи создания и реализации про-

дукции по основным его фазам, от изучения потребностей на внутренних и внешних рынках до доведения её до конечных потребителей. Производственная кооперация характерна для однородных сфер производства и обращения, для научно-технической, инвестиционной и сервисной областей, например, для обрабатывающей промышленности.

Согласованность действий партнёров в рамках производственной кооперации достигается путём:

взаимного планирования экспортной и импортозамещающей продукции;  
прогнозирования и совместного ведения научных разработок, обеспечения их необходимой аппаратурой, приборами и материалами, испытательными стендами и научно-технической информацией;

организации процесса подготовки кадров.

При этом собственность кооперантов не обособляется, а сотрудничество обеспечивается на возмездной основе и строится по принципу прямых связей между производителями однородной продукции.

### **Международное инвестиционное сотрудничество**

*Международное инвестиционное сотрудничество* предполагает одну из форм взаимодействия с иностранными партнерами на основе объединения усилий финансового и материально-технического характера. Целями такого сотрудничества являются расширение базы развития и выпуска экспортной продукции, ее систематическое обновление на основе критериев конкурентоспособности и облегчение процессов ее реализации на внешнем рынке. Подобные задачи могут быть решены за счет организации, например, совместного производства. Совместное предпринимательство возможно прежде всего на базе обмена технологиями, услугами с последующим распределением программ выпуска продукции и ее реализации, а также в форме образования и функционирования концессий, консорциумов, акционерных компаний, международных неправительственных организаций и т. п.

### **Валютные и финансово-кредитные операции**

*Валютные и финансово-кредитные операции* в качестве вида ВЭД предприятия и фирм следует рассматривать в первую очередь как содействующие, сопровождающие любую внешнеторговую сделку в виде финансовых обязательств, связанных с обеспечением платежа за поставленную продукцию через конкретные формы расчета, а также [валютных операций](#), совершаемых в целях избежания [курсовых потерь](#).

Немаловажным сектором внешнеэкономического комплекса является участие в [международных организациях](#), будь то правительственных или не правительственных. В современных международных отношениях международные организации играют существенную роль как форма сотрудничества государств и многосторонней дипломатии. Для межгосударственной организации характерны следующие признаки: членство государств; наличие учредительного [международного договора](#); постоянные органы; уважение [суверенитета](#) государств-членов. С учетом этих признаков можно констатировать, что международная межправительственная организация — это объединение государств, учрежденное на основе международного договора для достижения общих целей, имеющая постоянные органы и действующая в общих интересах государств — членов при уважении их суверенитета.

#### Приложение 4. Результаты первичного анализа устойчивых словосочетаний, связанных с демократическими ценностями

Германия

**Источник:** [Germanyru.com](http://germanyru.com) 03-10-2010, 08-08-2010, 16-10-2010, 17-10-2010, 16-06-2010, 25-02-2010, 04-10-2010, 09-10-2010, 05-10-2010, 02-10-2010,

Ценности: свобода, свободный

**Контексты:** Готовность граждан *бороться за свободу*

*Свободная демократическая партия* СвДП – партнер по правящей коалиции

Административный суд немецкого города Кельна принял решение о том, что обложку последнего на данный момент альбома немецкой группы Rammstein «Liebe ist Für Alle Da», ранее признанную непристойной, можно временно освободить от цензурирования.

Заголовки статей, заметок:

Ангела Меркель: "Достижения восточных немцев заслуживают большего признания"

Правящая в ФРГ коалиция уступила в популярности оппозиции

С нового года в Германии подорожает электричество

А.Меркель признала: толерантность в Германии провалилась!

Суд защитил группу Rammstein от цензуры

МИД Германии начал кампанию по популяризации немецкого языка

Германия расплатилась с долгами за Первую мировую войну

Аэропорт Мюнхена впервые обслужил более 10 млн пассажиров за квартал

Жители Штутгарта снова протестуют против реконструкции вокзала

Мюнхенский Октоберфест посетили уже 3,5 миллиона человек

Италия

**Источники:** РИА Новости 15/10/2010, <http://lenta.ru/news/2010/10/11/hand/> 13.10.2010,

<http://lenta.ru/news/2010/10/15/evasion/> 15.10.2010, <http://www.italecon24.ru/novosti?view=1654403>

16.10.2010

<http://www.italia-ru.it/news/2010/10/01/50353> 01.10.2010

<http://www.italia-ru.it/news/2010/10/16/50856> 14.10.2010

Ценности: законность (рассматриваем ли другие части речи? (незаконный? Законный?)

**Контексты:** В разгар скандала музей Гетти, Метрополитен и Бостонский музей изящных искусств согласились вернуть Италии и Греции несколько десятков экспонатов из своих коллекций, *законность* приобретения которых вызывала сомнения.

Заголовки статей, заметок:

Колизей увеличил зону посещения для туристов

Италия прекратила судебное преследование экс-куратора музея Гетти

Сильвио Берлускони перенес операцию на руке

Сильвио Берлускони заподозрили в неуплате налогов

Итальянские дизайнеры Дольче и Габбана предстанут перед судом

Итальянский банкир-"Робин Гуд" раздал 4 миллиона евро бедным семьям

В итальянском регионе Лацио запретят пользоваться Интернетом в офисах

В Италии продолжаются протесты против образовательной реформы

Итальянцы лучше всех в мире разбираются в вине

В Италии проведена уникальная операция по пересадке обеих рук

Россия

**Источники:** <http://news-russia.info/> 29.09.10, 15.10.2010, РИА Новости 16.10.2010,

<http://www.rian.ru/moscow/> 17.10.2010

Ценности: -

Контексты: -

Заголовки статей, заметок:

Владимир Путин с супругой принял участие в всероссийской переписи населения

Прокуратура РФ начала проверку деятельности Юрия Лужкова на посту мэра Москвы  
 Медведев хочет СКП переделать в ФБР, а милиционерам раздать значки и заставить их зачитывать права задержанным  
 Никита Михалков обложил россиян новым налогом  
 Пономарев: оппозиции разрешили провести митинг на Пушкинской площади  
 Сотни обманутых дольщиков приняли участие в шествии в центре Москвы  
 Собянин наладит отношения Москвы с федеральным центром, считает Сурков  
 Московские байкеры закрывают сезон  
 Малые партии увеличили представительство в органах власти - Чуров  
 Союз журналистов возмущен нападением на сотрудницу Russia Today

Франция

**Источники:** <http://www.vesti.ru/> 16.10.2010, <http://lenta.ru/news/2010/10/15>,  
<http://rian.ru/world/20101007/> , <http://www.gotennis.ru/news>

Ценности: свобода, свободный

**Контексты:** Кларк отметил, что сами французские тинейджеры не должны слишком сильно переживать из-за запрета на посещение выставки, так как они могут ознакомиться с работами фотографа в Сети, где снимки находятся в *свободном доступе*.

Надзорный орган внес в документ лишь одно уточнение, объявив, что закон не должен действовать в местах отправления религиозных культов, даже если они открыты для широкой публики, поскольку такой запрет нарушает право на *свободу вероисповедания*.

Заголовки статей, заметок:

Французы продолжают забастовки против пенсионной реформы

Французские полицейские разблокировали часть бастующих нефтехранилищ

Во Франции из-за забастовок начался энергетический кризис

Саркози попросили начать распродажу стратегических резервов топлива

Конституционный совет Франции одобрил закон о запрете "полной вуали"

Саркози согласился изменить пенсионную реформу

Главу правительства Виши уличили в личной причастности к гонениям на евреев

Осака. Бартоли вышла во второй круг

Сборная Франции победила Румынию в матче отборочного турнира Евро-2012

Подростков не пустили на посвященную им фотовыставку

| Ценности<br>Страна | Законность                               | Равенство | Свобода                                                  | Права человека | Право на самоопределение | Консенсус | Плюрализм |
|--------------------|------------------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------|----------------|--------------------------|-----------|-----------|
| Германия           |                                          |           | Бороться за свободу,<br>Свободная демократическая партия |                |                          |           |           |
| Франция            |                                          |           | Право на свободу вероисповедания,<br>свободный доступ    |                |                          |           |           |
| Россия             |                                          |           |                                                          |                |                          |           |           |
| Италия             | Законность приобретения вызвала сомнения |           |                                                          |                |                          |           |           |

**Приложение 5. Результаты вторичного анализа устойчивых словосочетаний, связанных с демократическими ценностями**

| <b>Ценности</b>          | <b>Словосочетания</b>                                                                                                      |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Законность               | Законность                                                                                                                 |
| Равенство                | Равенство                                                                                                                  |
| Свобода                  | Бороться за свободу,<br>Свободная, свободный<br>Право на свободу вероисповедания,<br>Свободный доступ,<br>Традиции свободы |
| Права человека           | Права человека                                                                                                             |
| Право на самоопределение | Право на самоопределение                                                                                                   |
| Консенсус                | Консенсус, согласие                                                                                                        |
| Плюрализм                | Плюрализм, плюралистический                                                                                                |
| Демократия               | Демократия, демократический<br>Демократичность<br>Демократические ценности<br>Приверженность европейским ценностям         |

## Приложение 6. Принципы демократии.

Источник: [http://www.infousa.ru/government/principles\\_files/principles.htm](http://www.infousa.ru/government/principles_files/principles.htm)

### ВВЕДЕНИЕ

На этой странице представлены шесть содержащихся в новой серии одностраничных статей об основах демократии. Эти материалы были подготовлены и опубликованы Бюро международных информационных программ Государственного департамента США.

Несмотря на повсеместное употребление этого термина в современном мире, объяснение понятия "демократия" может представлять определенные трудности. В настоящей серии читателю дается общее представление о демократии, а затем разбираются конкретные элементы демократической власти. В каждой статье, представленной в данной серии, находят отражение как воззрения ведущих теоретиков, так и наиболее распространенная практика многих свободных стран, процветающих в условиях различных систем демократического правления.

### ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ:

Что такое демократия?

Понятие "демократия" происходит от греческого слова "demos", означающего "народ". В демократических странах именно народ обладает суверенной властью над законодателем и правительством.

Несмотря на то, что в этом отношении в демократических государствах имеются различные нюансы, определенные принципы и практические подходы отличают демократическое правление от других форм государственной власти.

Демократия является формой правления, при которой все граждане участвуют в управлении государством и принимают на себя ответственность перед обществом либо непосредственно, либо через своих свободно избираемых представителей.

Демократия представляет собой совокупность принципов и практических мер, защищающих свободу человека. Демократия - это институционализация (введение в законные рамки) свободы.

Демократия основана на принципах волеизъявления большинства в сочетании с правами личности и меньшинств. Все государства с демократической формой правления, уважая волю большинства, ревностно защищают основные права отдельных людей и групп, составляющих меньшинство.

Демократические государства оберегают членов общества от всевластия центральных правительств и осуществляют процесс децентрализации государственной власти, делегируя часть полномочий на региональный и местный уровень. При этом государства с демократической формой правления отдают себе отчет в том, что местные органы власти должны в максимально возможной степени быть доступными народу и откликаться на его нужды и чаяния.

Демократические государства понимают, что одной из их основных функций является защита таких основных прав человека, как свобода слова и вероисповедания; право на равную защиту со стороны закона и право на создание организаций и полномасштабного участия в политической, экономической и культурной жизни общества.

Государства с демократической формой правления регулярно проводят свободные и справедливые выборы, право участия в которых предоставляется всем гражданам. Выборы в демократическом обществе не могут быть лишь ширмой, за которой скрываются диктаторы или одна единственная партия, а представляют собой подлинные соперничества за завоевание поддержки народа.

Демократия требует от государственных органов выполнения законов и обеспечивает такое положение, при котором все граждане получают одинаковую защиту в рамках закона и все их права защищаются правовой системой.

Демократические государства отличаются разнообразием, отражая уникальную политическую, общественную и культурную жизнь каждой страны.

Государства с демократической формой правления основываются на основополагающих принципах, а не на единообразной практике. В условиях демократии граждане не только имеют права, но и берут на себя обязательство участия в политической системе, которая в свою очередь защищает права и свободы этих граждан. Демократические общества привержены таким принципам как проявление терпимости, налаживание сотрудничества и достижение компромисса. Демократические государства признают, что достижение консенсуса требует компромисса, а также что он не всегда может быть достигнут. Говоря словами Махатмы Ганди, "нетерпимость сама по себе является одной из форм насилия и препятствием на пути роста истинного демократического духа".

Волеизъявление большинства, права меньшинства

На поверхностный взгляд сочетание принципов волеизъявления большинства и защиты прав личности и меньшинств может показаться противоречивым. Однако на самом деле эти принципы являются сдвоенными

опорами, на которых держится сам фундамент того, что мы подразумеваем под демократическим правлением.

Волеизъявление большинства представляет собой средство организации государственной власти и решения общественных вопросов; этот принцип подчинения меньшинства большинству не является путем к угнетению. Точно так же, как ни одна назначившая сама себя группа не имеет права угнетать других, никакое большинство даже в демократическом обществе не должно отнимать основные права и свободы у любой группы меньшинств или у отдельной личности.

Меньшинства - группы населения, определяемые этническим происхождением, религиозной принадлежностью, географическим положением, уровнем дохода или просто образовавшиеся в результате поражения на выборах или в политическом споре - пользуются гарантированными основными правами, которые не должно отбирать у них ни одно правительство и ни одно выборное или какое-либо иное большинство.

Меньшинства должны быть уверены в защите своих прав и своего самосознания со стороны правительства. Как только у таких групп появляется подобная уверенность, они могут участвовать в работе демократических институтов своей страны и вносить вклад в их работу.

В число основных прав человека, которые обязано защищать любое демократическое правительство, входят свобода слова и самовыражения; свобода религии и вероисповедания; наличие надлежащей правовой процедуры и равной защиты со стороны закона, а также свобода создания организаций, выражения своих взглядов, выражения несогласия по любому вопросу и полноправного участия в общественной жизни своей страны.

В демократических государствах проявляется понимание того, что одной из их основных задач является защита прав меньшинств на сохранение самобытности их культуры, обычаев, самосознания и религиозных обрядов.

Признание этнических и культурных групп, кажущихся странными, а то и чуждыми большинству населения, может представлять одну из самых больших трудностей, с которыми приходится сталкиваться любому демократическому правительству. Однако в демократических странах признают, что многообразие может быть и огромным преимуществом. В таких странах относятся к подобным различиям в характерных чертах, культуре и ценностях не как к угрозе, а как к сложной задаче, решение которой способно укрепить и обогатить эти страны.

Не может быть однозначного ответа на то, как следует решать задачу отличия взглядов и ценностей групп меньшинств от взглядов и ценностей основной массы населения. Можно лишь с уверенностью сказать, что только посредством процесса проявления терпимости, обсуждения и готовности идти на компромиссы свободные страны могут достичь соглашений, которые включают в себя упомянутые двоякие опоры волеизъявления большинства и прав меньшинства.

Отношения между гражданскими и военными структурами

Вопросы войны и мира являются самыми важными вопросами из всех, с которыми приходится сталкиваться любой стране, и в периоды кризисов многие государства обращаются к своим военным с предложением взять на себя руководство страной. Однако демократические государства никогда не поступают подобным образом.

В демократических государствах проблемы войны и мира или другие угрозы национальной безопасности представляют собой самые важные вопросы, с которыми сталкивается общество, и поэтому они должны решаться народом, который действует через своих представителей. Демократические военные структуры служат своей стране, а не руководят ею. Военачальники консультируют избранных руководителей и выполняют их решения. Только те, кто избирается народом, имеют полномочия на решение судьбы страны и несут за это ответственность.

Таким образом, идея гражданского контроля и гражданской управления военными структурами является основополагающей в демократических государствах.

Гражданские представители должны руководить военными структурами страны и решать вопросы национальной безопасности не потому, что они непременно умнее профессиональных военных, а именно в связи с тем, что эти гражданские лица являются представителями народа и как таковые наделены ответственностью принятия решений и сохранения своей подотчетности за них.

Военные структуры в государстве с демократической формой правления существуют для защиты страны и свободы ее народа. Эти структуры не являются выразителями какой-либо политической точки зрения или представителями какой-либо этнической или социальной группы. Упомянутые структуры преданы широким идеалам нации, законности и принципу демократии как таковой.

Наличие гражданского контроля обеспечивает такое положение, при котором ценности страны, ее институты и политический курс представляют собой результат свободного выбора народа, а не военных структур. Цель последних состоит в том, чтобы защищать общество, а не определять его характер.

В процессе принятия программных решений об обороне и национальной безопасности любая демократическая государственная власть ценит экспертные знания и мнение профессиональных военных. Гражданские должностные лица полагаются на советы военных экспертов по этим вопросам, а также доверяют их мнению в ходе выполнения решений правительства. Однако только избранное гражданское руководство принимает окончательные решения по вопросам политического курса, а военные затем претворяют эти решения в жизнь.

Разумеется, военные деятели могут подобно любым другим гражданам принимать полноправное участие в политической жизни своей страны, но только в качестве отдельных избирателей. Прежде чем заняться политической деятельностью, военные обязаны сначала уйти с военной службы; вооруженные силы должны быть отделены от политики. Военные представляют собой нейтральных лиц, находящихся на службе у государства, и защитников общества.

В конечном счете, осуществление гражданского контроля над военными структурами обеспечивает такое положение, при котором вопросы обороны и национальной безопасности не подрывают основных демократических ценностей волеизъявления большинства, прав меньшинств и свободы слова, вероисповедания и наличия надлежащей правовой процедуры. Обязанностью всех политических лидеров является обеспечение гражданского контроля, а обязанность военных состоит в том, чтобы подчиняться законным предписаниям гражданских властей.

#### Политические партии

Для того чтобы сохранять и защищать права и свободы личности, народ, придерживающийся демократических ценностей, должен формировать правительство, которое он выбирает сам, причем основным средством достижения этого являются политические партии.

Политические партии представляют собой добровольные организации, связывающие народ со своим правительством. Партии набирают кандидатов и ведут кампанию за их избрание на ту или иную государственную должность, а также мобилизуют людей для участия в отборе государственных деятелей.

Партия большинства (или партия, избранная для контроля над органами государственной власти) стремится придать законодательную силу ряду различных политических установок и программ. Оппозиционные партии могут свободно критиковать программные идеи партии большинства и вносить свои собственные предложения.

Политические партии обеспечивают гражданам один из способов сохранения ответственности партийных должностных лиц за их действия в системе государственной власти.

Демократические политические партии верят в принципы демократии и потому признают и уважают власть избранного правительства даже в то время, когда лидеры их партии не находятся у власти.

Как это бывает в любом демократическом государстве, члены различных политических партий отражают многообразие культур, в условиях которых возникают эти партии. Одни политические партии немногочисленны и строятся на совокупности тех или иных политических взглядов. Другие - организуются на основе экономических интересов и общей истории. Третьи - представляют собой не связанные жесткими правилами союзы различных граждан, которые объединяются только в период проведения выборов.

Все демократические политические партии, будь-то малочисленные движения или большие национальные коалиции, разделяют ценности достижения компромисса и проявления терпимости. Они знают, что только посредством создания широких союзов и налаживания сотрудничества с другими политическими партиями и организациями они могут обеспечить руководство и общность взглядов, которые позволят этим партиям завоевать поддержку со стороны населения страны.

Демократические партии признают, что политические взгляды отличаются нестабильностью и изменчивостью, а также что консенсус часто является результатом столкновения идей и ценностей в процессе мирного, свободного и открытого обсуждения. Идея лояльной оппозиции занимает центральное место в любом демократическом обществе. Она означает, что все стороны, участвующие в политическом споре, какими бы глубокими ни были разногласия между ними, разделяют основополагающие демократические ценности свободы слова и вероисповедования, а также предоставления равной защиты в рамках закона. Партии, терпящие поражение на выборах, берут на себя роль оппозиции, будучи уверенными в том, что существующая политическая система станет по-прежнему защищать их право на сохранение своей организации и высказывание своих взглядов. Со временем у каждой из этих партий появится шанс на возобновление кампании за признание своих идей и завоевание голосов избирателей.

В государствах с демократической формой правления борьба между политическими партиями не сводится к битве за выживание, а представляет собой соревнование за лучшее служение народу своей страны.

#### Обязанности граждан

В отличие от диктатуры, демократическое правительство существует для служения народу, но граждане в демократических государствах должны также согласиться на соблюдение определенных правил и выполнение определенных обязательств, необходимых для управления этими гражданами. Демократические государства предоставляют своим гражданам много свобод, включая свободу не соглашаться с действиями правительства и критиковать их.

Гражданство в демократической стране требует участия, корректности и терпения.

Граждане, разделяющие демократические ценности, признают, что у них есть не только права, но и обязанности. Кроме того, они согласны с тем, что демократия требует временных затрат и упорного труда - народная власть предусматривает постоянную бдительность и поддержку со стороны народа.

В некоторых демократических странах гражданское участие означает, что граждане должны заседать в суде присяжных или в течение определенного периода обязательно состоять на военной или гражданской службе. Имеются и другие обязательства, относящиеся ко всем демократическим государствам и представляющие собой исключительную обязанность гражданина. Главным из этих обязательств является соблюдение закона.

Другие примеры гражданской ответственности включают в себя уплату своей доли налогов, признание власти избранного правительства и уважение прав тех, кто придерживается взглядов, отличающихся от общепринятых.

Граждане, разделяющие демократические ценности, отдают себе отчет в том, что должны нести определенное бремя ответственности за свое общество, если хотят извлекать пользу из защиты своих прав.

В свободных странах есть поговорка: у вас такое правительство, которого вы заслуживаете. Для того, чтобы демократия была успешной, граждане должны быть активными, а не пассивными, поскольку они знают, что успех или несостоятельность правительства является их ответственностью, а не ответственностью кого-то другого. В свою очередь государственные служащие понимают, что ко всем гражданам нужно относиться как к равным членам общества, а также что взятке не место в условиях демократического правления.

При демократической системе недовольные своими руководителями люди имеют достаточно свободы для того, чтобы организоваться и мирным путем выступать за необходимые перемены или же попытаться в установленные для проведения выборов сроки сменить упомянутых лидеров.

Для того чтобы остаться полезными, демократические системы нуждаются в нечто большем, чем приуроченное к определенному времени участие их граждан в голосовании. Этим системам необходимо постоянное проявление внимания со стороны большого числа своих граждан. Нужно, чтобы они постоянно уделяли время этим системам и демонстрировали им свою приверженность, а также чтобы в свою очередь упомянутые граждане обращались к правительству за защитой своих прав и свобод.

Граждане в демократических странах вступают в политические партии и проводят кампании за избрание на государственные должности выдвинутых ими кандидатов. Эти граждане принимают тот факт, что их партия не может всегда находиться у власти.

- ° Они свободно могут баллотироваться на тот или иной пост или в течение определенного срока находиться у власти в качестве назначенных должностных лиц.

- ° Граждане в демократическом государстве используют свободную прессу для выражения своего мнения по вопросам, имеющим местное или общенациональное значение.

- ° Они вступают в профсоюзы, группы местных активистов и деловые ассоциации.

- ° Они вступают в частные добровольные организации, которые разделяют их интересы, будь-то религия, этническая культура, обучение академическим дисциплинам, занятие спортом, искусством или литературой, усилия по обустройству своих районов, международный обмен студентами или сотни других видов деятельности.

- ° Все эти группы - независимо от того, как близки они к работе правительства или далеки от нее - вносят свой вклад в обогащение и укрепление своей демократической страны.

Свободная пресса

В демократических странах пресса действует независимо от государственной власти. Демократические правительства не имеют министерств информации, регулирующих содержание газет или деятельность журналистов; не предъявляют требований о том, чтобы журналисты подвергались проверке со стороны государства, и не заставляют журналистов вступать в контролируемые властью профсоюзы.

Свободная пресса информирует общественность, обеспечивает подотчетность правительства и предусматривает форум для обсуждения вопросов, имеющих местное или общенациональное значение.

Государства с демократической формой правления стимулируют существование свободной прессы. Наличие независимой судебной системы, гражданского общества, в котором соблюдается законность, и свободы слова поддерживает свободную прессу. Свободная пресса должна иметь правовую защиту.

В демократических странах правительство несет ответственность за свои действия. Поэтому граждане ожидают, что их будут информировать о решениях, принимаемых правительствами от их имени. Пресса способствует осуществлению этого "права знать", выступая в качестве "сторожевого пса", следящего за действиями правительства и тем самым помогающего гражданам обеспечивать его подотчетность. Кроме того, пресса ставит политику правительства под сомнение. Демократические правительства предоставляют журналистам доступ к общественным собраниям и правовым документам. Эти правительства не вводят предварительных ограничений на то, о чем журналисты могут говорить, или на то, что они хотят опубликовать в печати.

Сама пресса должна действовать ответственно. Через профессиональные объединения, советы независимой прессы и "омбудсменов" (уполномоченных по рассмотрению жалоб общественности) пресса отвечает на протесты против проявления с ее стороны чрезмерной реакции и остается внутренне подотчетной.

Демократия требует от общественности, чтобы она делала свой выбор и принимала свои решения. Для того чтобы общественность доверяла прессе, журналисты должны обеспечивать фактическую сторону своих сообщений, основанных на заслуживающих доверия источниках и информации. Свободной прессе противопоставлены плагиат и ложные публикации.

Печатные органы должны устанавливать свои собственные редакционные коллегии, не подверженные контролю со стороны государственной власти, чтобы отделить процесс сбора информации и ее распространения от процесса редактирования.

Журналисты не должны идти на поводу у общественного мнения. Им всегда нужно стремиться к истине и максимальной объективности. В условиях демократии пресса имеет возможность собирать и сообщать новости, не боясь преследований со стороны правительства и не завися от его благосклонности.

Демократические страны способствуют вечной борьбе между обязанностью правительства защищать национальную безопасность и правом населения на получение информации, основу которого составляют доступ журналистов к требующимся им сведениям. Иногда правительствам бывает необходимо ограничивать доступ к информации, действительно считающейся секретной и не подлежащей распространению в обычном порядке. Однако в демократических странах стремление журналистов к получению подобной информации является вполне оправданным.

#### Федерализм

Когда различные группы свободных людей - говорящих на разных языках, придерживающихся различных религиозных верований и культурных норм - соглашаются жить в рамках, определенных конституцией в результате договора, они ожидают иметь некоторую долю местной автономии и равные экономические и социальные возможности. Федеральная система правления - при разделении властных полномочий между местным, региональным и национальным уровнями - облекает властью избранных чиновников, вырабатывающих и осуществляющих политику, приспособленную к местным и региональным нуждам. Они работают в партнерстве с национальным правительством и друг с другом над решением многих проблем, встающих перед страной.

Федерализм - это система разделения власти и принятия решений между двумя или более свободно избранными правительствами, осуществляющими властные полномочия над теми же самыми людьми и географическим регионом. Она наделяет возможностью принятия решений и защищает ее там, где результаты ощущаются практически немедленно - в местных сообществах, а также на более высоких уровнях власти.

Федерализм поощряет ответственность правительства перед народом, участие граждан и гражданскую ответственность, поскольку позволяет местным правительствам разрабатывать и обеспечивать выполнение местных законов.

Федеральная система укрепляется через конституцию, существующую в виде написанного документа, дающую полномочия и определяющую сферу разделения ответственности для каждого уровня управления.

Хотя обычно считается, что местные правительства должны работать для удовлетворения местных потребностей, национальное правительство может лучше решать многие вопросы. Оборона, международные соглашения, федеральные бюджеты и почтовые услуги обычно приводятся в качестве примеров.

Местные постановления отражают предпочтения, в соответствии с которыми местные сообщества хотят жить - полиция, пожарные, школьная администрация, местное законодательство, касающееся здравоохранения и строительства, часто являются вопросами, которые регулируются на местном уровне.

Межправительственные отношения - это отношения различных правительств (национального, региональных и местных) в федеральном государстве, работающих вместе, когда требуется совместное применение законодательно определенных полномочий. Национальное правительство часто имеет полномочия выступать в качестве посредника при решении споров между регионами.

В странах, занимающих большую территорию и разнообразных в экономическом отношении, различия в доходах и социальном обеспечении между регионами могут решаться национальным правительством путем политики перераспределения налоговых поступлений.

Федеральная система является гибкой и позволяет гражданам участвовать в управлении. Граждане свободны в праве претендовать на посты в правительстве любого уровня - местные и региональные правительства предлагают наибольшее количество постов и, пожалуй, наибольшие возможности провести определенные изменения в своих регионах.

Федерализм предоставляет политическим партиям многочисленные возможности для обслуживания своих избирателей. Даже если какая-то конкретная партия не имеет большинства в национальном законодательном органе или исполнительной власти, ей разрешается принимать участие в работе на региональном и местном уровнях.

#### Власть закона

На протяжении большей части человеческой истории правители и закон были синонимами - закон являлся всего лишь волей правителя. Первым шагом от подобной тирании стало понятие правления в соответствии с законом, включая понимание того, что даже правитель подчиняется закону и должен править законными средствами. Демократии пошли дальше путем установления власти закона. Хотя ни одно общество и ни одна система правления не обходится без проблем, власть закона защищают основные политические, социальные и экономические права и напоминает нам, что тирания и беззаконие не являются единственной альтернативой.

Власть закона означает, что ни один человек, президент или обычный гражданин, не стоит над законом. Демократические правительства осуществляют свои властные функции посредством закона и сами ограничены законами.

Законы должны выражать волю народа, а не капризы королей, диктаторов, военных, религиозных лидеров или политических партий, преследующих свои узкие интересы.

Граждане в демократическом обществе желают подчиняться законам общества, потому что они подчиняются своим собственным правилам и установлениям. Справедливость достигается наилучшим образом, когда законы устанавливаются теми самыми людьми, которые должны соблюдать их.

При власти закона, система сильных, независимых судов должна иметь власть и полномочия, ресурсы и уважение, чтобы быть способной обеспечить подчинение национальным законам и установлениям со стороны представителей правительства, даже высших представителей.

По этой причине судьи должны быть хорошо подготовлены, профессиональны, независимы и беспристрастны. Судьи должны быть привержены принципам демократии, чтобы выполнять эту необходимую роль в юридической и политической системе.

Законы демократии должны иметь много источников: письменные конституции, законодательные акты и постановления; религиозные и этические учения, культурные традиции и практику. Независимо от источника, закон должен сохранять определенные положения, чтобы быть способным защищать права и свободы граждан:

При соблюдении требования о равенстве защиты со стороны закона, закон не может быть применен избирательно к какой-либо отдельной группе или лицу.

Граждане должны быть защищены от произвольных арестов или необоснованных обысков в их домах, или захвата их личного имущества.

Граждане, обвиненные в преступлениях, должны иметь гарантии быстрого и публичного судебного разбирательства, а также возможность встретиться и задать вопросы своим обвинителям. В случае вынесения обвинительного приговора они не могут быть подвергнуты жестокому или нестандартному наказанию.

Граждане не могут принуждаться к даче показаний против самих себя. Данный принцип защищает граждан от насилия, плохого обращения или пыток и значительно ограничивает соблазн полиции применить подобные меры.

#### Права человека

Все люди рождаются с неотъемлемыми правами. Эти права человека дают людям возможность вести достойную жизнь - поэтому никакое правительство не может даровать их, однако все правительства должны защищать их. Свобода, основанная на справедливости, терпимости, достоинстве и уважении - независимо от этнической принадлежности, религии, политических предпочтений или социального статуса - позволяет человеку осуществлять эти основные права. Тогда как диктатура отрицает права человека, свободные общества постоянно стремятся добиваться их соблюдения.

Права человека взаимозависимы и неделимы; они включают множество аспектов человеческого существования, включая социальные, политические и экономические стороны жизни. Среди наиболее широко признанных прав следует назвать:

Все люди должны иметь право формировать свои мнения и выражать их лично или на мирных собраниях.

Свободные общества создают "рынок идей", на котором люди обмениваются взглядами по любому ряду вопросов.

Все люди должны иметь право участвовать в управлении. Правительства должны создавать законы, защищающие права человека, тогда как судебные системы должны обеспечивать равное соблюдение законов среди населения.

Свобода от произвольных арестов, задержаний или пыток - независимо от того, является ли подвергшийся им оппонентом правящей политической партии, принадлежит ли к этническому меньшинству или даже является обыкновенным преступником - является основным правом человека. Профессиональные полицейские силы относятся с уважением ко всем гражданам при обеспечении выполнения законов страны.

В этнически неоднородных государствах религиозные и этнические меньшинства должны иметь свободное право использовать свой язык и сохранять свои традиции, не опасаясь обвинений со стороны большинства населения. Правительства должны признавать права меньшинств, уважая волю большинства.

Все люди должны иметь возможность работать, зарабатывать на жизнь и содержать свои семьи..

Дети заслуживают особой защиты. Они должны получать по крайней мере начальное образование, необходимое питание и медицинскую помощь.

Чтобы сохранить свои права, граждане любого свободного общества должны быть бдительны. Ответственность граждан - через участие в разного рода мероприятиях - дает гарантии, что правительство останется подотчетным народу. Семья свободных наций привержена работе по защите прав человека. Они формализуют свою приверженность через ряд международных договоров и соглашений о правах человека.

#### Исполнительная власть

Руководители демократических правительств управляют с согласия своих граждан. Такие руководители обладают властью не потому, что они командуют армиями или распоряжаются экономическим богатством, а потому, что уважают ограничения, наложенные на них электоратом посредством свободных и справедливых выборов.

Посредством свободных выборов граждане демократических стран облачают властью своих лидеров в соответствии с законом. В конституционной демократии власть разделена таким образом, что законодательный орган принимает законы, исполнительная власть обеспечивает их соблюдение и исполняет их, а судебная власть действует независимо.

Демократические лидеры не являются ни избранными диктаторами, ни пожизненными президентами. Они остаются на посту в течение определенного срока и принимают результаты свободных выборов, даже если это означает потерю контроля над правительством.

В конституционной демократии исполнительная власть обычно ограничена тремя способами: системой сдержек и противовесов, разделяющей исполнительную, законодательную и судебную ветви власти национального правительства; системой федерализма, разделяющей власть между национальным правительством и региональными/местными правительствами; и конституционными гарантиями основных прав.

На национальном уровне исполнительная власть ограничена конституционными полномочиями, которыми облечена законодательная ветвь власти, и независимой судебной властью.

Исполнительная власть в современной демократии обычно организована в соответствии с одним из двух вариантов: как парламентская или президентская система.

В парламентской системе партия, имеющая большинство в законодательном органе, формирует исполнительную ветвь правительства, возглавляемую премьер-министром.

В парламентской системе законодательная и исполнительная ветви власти не полностью отделены друг от друга, поскольку премьер-министр и члены кабинета выбираются из парламента. В такой системе политическая оппозиция служит главным средством ограничения или контроля над исполнительной властью.

В президентской системе президент избирается отдельно от членов законодательного органа.

В президентской системе президент и законодательный орган имеют свои собственные основания власти и политические избирательные округа, служащие в качестве сдержек и противовесов друг другу.

Демократии не требуют, чтобы их правительства были слабыми, лишь ограничивая их. Соответственно демократии могут медленно продвигаться к достижению согласия по вопросам национального значения; однако если это согласие достигнуто, их лидеры могут действовать влиятельно и уверенно.

Во все времена лидеры конституционной демократии действуют в рамках власти закона, который определяет и ограничивает их власть.

**Законодательная власть**

Избранные представители в демократическом обществе - являются ли они членами парламента, ассамблеи или конгресса - избраны для того, чтобы служить народу. Они выполняют ряд функций, ключевых для функционирования здоровой демократии.

Избранные законодательные органы являются основным форумом для обдумывания, обсуждения и принятия законов в представительной демократии. Они не являются так называемыми "штампующими" парламентами, лишь одобряющими решения авторитарного лидера.

Функции контроля и расследования позволяют законодателям публично требовать от правительственных чиновников отчитываться об их деятельности и решениях и служить ограничителем власти различных правительственных министерств - особенно при президентской системе правления, где законодательный орган отделен от исполнительной власти.

Законодатели могут одобрять национальный бюджет, проводить слушания по важным вопросам и утверждать назначение кандидатов, представленных исполнительной властью, в суды и министерства. В некоторых демократических странах законодательные комитеты являются для законодателей форумом для публичного обсуждения вопросов национального значения.

Законодатели могут поддерживать правительство, находящееся у власти, или являться лояльной политической оппозицией, предлагающей альтернативную политику и программы.

Законодатели обязаны выражать свои взгляды как можно более эффективно. Однако они должны действовать в рамках демократической этики терпимости, уважения и компромисса для достижения соглашений, которые послужат общему благосостоянию - не только их политических союзников. Каждый законодатель должен сам решать, как сбалансировать общее благо с потребностями своего избирательного округа.

Законодатели часто прислушиваются к жалобам и проблемам своих избирателей, а также помогают им получить помощь от правительства. Чтобы иметь возможность делать это, они часто нанимают штат подготовленных помощников.

Национальные законодатели обычно избираются в соответствии с одним из двух вариантов. При мажоритарной системе, иногда определяемой как выборы того, "кто первым пересечет линию финиша", кандидат, получивший большинство голосов, побеждает. В пропорциональной системе, часто применяемой при парламентских выборах, избиратели обычно подают голоса за партии, а не конкретных кандидатов, и представители избираются на основе процента голосов, полученного партией.

Пропорциональная система служит стимулом для многочисленных, сплоченных мелких партий. При мажоритарной системе выборов двухпартийная система, в которой партии не являются столь сплоченными, получает стимул к развитию. При любой из этих систем представители участвуют в дебатах, переговорах, создании коалиций и достижении компромисса, которые являются отличительным признаком демократического законодательного органа.

Законодательный орган часто состоит из двух палат, и для принятия новых законов обычно требуется их одобрение как верхней, так и нижней палатой.

**Независимая судебная власть**

Независимые и профессиональные судьи являются основой справедливой, непредвзятой и гарантированной конституцией системы судов, известной как судебная власть. Эта независимость не означает, что судьи могут принимать решения на основании личных предпочтений. Скорее они свободны в принятии законных реше-

ний - даже если эти решения противоречат мнению правительства и влиятельных сторон, вовлеченных в процесс.

Власть закона означает, что никто, будь-то Президент или простой гражданин, не стоит над законом. Демократические правительства правят в соответствии с законом и сами подчиняются налагаемым на них законом ограничениям.

В демократии независимость от политического давления избранных представителей и законодательных органов гарантирует беспристрастность судей. Судебные решения должны быть непредвзятыми и основываться на фактах дела, личных качествах и законных аргументах, а также на законах, имеющих отношение к делу, без ограничений или недолжного влияния заинтересованных сторон. Эти принципы обеспечивают равную законную защиту для всех.

Полномочия судей рассматривать публичные законы и объявлять их нарушающими национальную конституцию являются фундаментальным средством контроля над правительством с целью предотвращения возможных нарушений со стороны правительства - даже если правительство выбрано большинством народа. Однако, чтобы осуществлять эти полномочия, суды должны быть независимыми и способными основывать свои решения на законе, а не политических предпочтениях.

Являются ли они избранными или назначенными, закон должен гарантировать судьям, что они не будут уволены со своего поста, или определять срок их полномочий с тем, чтобы они могли принимать решения, не опасаясь давления со стороны власти имущих. Гражданское общество признает важность профессиональных судей и предоставляет им необходимое обучение и вознаграждение.

Вера в непредвзятость судебной системы - поскольку она считается "неполитической" ветвью власти - является основным источником ее силы и законности.

Суды, однако, имеют не больше иммунитета в отношении публичных комментариев, анализа их работы и критики, чем другие учреждения. Свобода слова принадлежит всем: как судьям, так и их критикам.

С тем, чтобы обеспечить непредвзятость, судебная этика требует от судей отказываться (или не принимать участия) от принятия решений по делам, в которых у них может наличествовать конфликт интересов.

Судьи в демократическом обществе не могут быть смещены в результате незначительных жалоб или в результате критики, основанной на политических соображениях. Они могут быть смещены лишь за серьезные преступления или нарушения посредством длительной и сложной процедуры импичмента (предъявления обвинений) и судебного процесса - либо в законодательном органе, либо в ходе специального судебного заседания.

Независимая судебная власть дает людям уверенность в том, что судебные решения будут основываться на законах и конституции страны, а не являться результатом смены политической власти или давления со стороны временного большинства. Облеченная такой независимостью судебная система в демократическом обществе служит гарантом прав и свобод людей.

Конституционализм

Письменная конституция содержит наиболее важные законы, на основе которых граждане страны согласны жить, и она определяет основную структуру их власти. Таким образом, демократический конституционализм - опирающийся на идеалы индивидуальных свобод, права сообщества и ограниченную власть правительства - создает рамки для управления демократическим обществом.

Конституционализм признает, что демократическое и подотчетное правительство должно сочетаться с конституционными пределами, ограничивающими власть правительства.

Конституция определяет базовые цели и чаяния общества, включая общее благосостояние народа.

Все законы должны быть разработаны в соответствии с конституцией. В демократическом обществе независимая судебная власть позволяет гражданам оспаривать законы, которые, на их взгляд, являются противоправными или неконституционными, и стремиться находить судебные средства для исправления противоправных действий правительства или его должностных лиц.

Конституция определяет рамки власти правительства - охват полномочий, механизмы осуществления указанных полномочий и процедуры для принятия будущих законов.

Конституция определяет гражданство и создает основу для решения вопроса о том, кто должен иметь право голоса.

Конституция устанавливает политические, административные и судебные основы государства, включая структуру законодательной власти и судебной системы, требования в отношении занятия выборных должностей и срок пребывания на выборной должности.

Конституция определяет функции правительственных министерств и устанавливает полномочия по сбору налогов и созданию национальных сил обороны.

В федеральной системе конституция делит полномочия среди различных уровней правительства.

Так как конституцию пишут в конкретный период времени, она должна предусматривать возможность внесения поправок, чтобы адаптироваться к изменяющимся потребностям людей в будущем. Учитывая важность гибкого ответа на непредсказуемые и непредвиденные вызовы в будущем, конституции обычно пишут для определения общих принципов государственного управления.

Конституции обычно содержат два различных типа прав - негативные и утвердительные права.

° Негативные права говорят правительству о том, что оно не может делать. Эти права ограничивают правительство и не позволяют ему влиять на некоторые типы поведения его граждан. Например, правительство

должно воздерживаться от ограничения свободы слова и возможности для граждан проводить мирные собрания, а также воздерживаться от незаконного заключения людей под стражу.

° Утвердительные права говорят правительству, что оно должно делать, и гражданам - что они имеют право делать. Такое "наделение правами" может включать в себя социальные, экономические и культурные права в форме правительственных гарантий различных социальных показателей. Могут иметь место гарантии начального и среднего образования для всех мальчиков и девочек, гарантии "благополучия" после ухода на пенсию или же занятости и охраны здоровья для всех граждан.

#### Свобода слова

Свобода слова и самовыражения особенно по политическим и другим общественным делам является источником жизненной силы любой демократии. Демократические правительства не контролируют содержание большинства высказываний в письменном и устном виде. Таким образом, демократии обычно характеризуются многоголосьем, выражающим различные и даже противоположные идеи и мнения.

Согласно теоретикам демократии, свободная и открытая дискуссия обычно ведет к наилучшему варианту выбора и, по всей вероятности, позволяет избегать серьезных ошибок.

Демократия зависит от образованных и осведомленных граждан, доступ которых к информации позволяет им наиболее полным возможным образом участвовать в общественной жизни и критиковать неразумных или тиранических правительственных чиновников или политику. Граждане и их избранные представители признают, что демократия зависит от самого широкого возможного доступа к идеям, данным и мнениям, не подвергающимся какой-либо цензуре.

Для того чтобы свободный народ мог управлять собой, он должен иметь свободу самовыражения - высказываться открыто, публично и многократно, устно и письменно.

Принцип свободы слова должен быть защищен конституцией демократии и не допускать, чтобы законодательные или исполнительные ветви власти прибегали к цензуре.

Защита свободы слова является так называемым негативным правом, которое просто требует, чтобы правительство воздерживалось от ограничения свободы слова в отличие от прямого действия, которое требуется в отношении других так называемых утвердительных прав. По большей части власти при демократическом строе не принимают участие в разработке содержания письменной и устной речи в обществе.

Протесты выступают в качестве некоего испытательного полигона для любой демократии - и, таким образом, право мирных собраний является важным правом, которое играет неотъемлемую роль в содействии свободе слова. Гражданское общество позволяет проводить оживленную дискуссию среди тех, кто глубоко расходится во мнениях по конкретным вопросам.

Свобода слова - есть фундаментальное право, но оно не является абсолютным и не может использоваться для оправдания насилия, клеветы, поношений, насилия, подрывной деятельности или использования непристойной брани. Консолидированные демократические общества, как правило, нуждаются в появлении значительной угрозы, для того чтобы оправдывать запрещение призывов к насилию, к неоправданному посягательству на репутацию других, свержению конституционного правительства или поощрению распущенного поведения. Большинство демократических обществ также запрещает высказывания, которые проповедуют расовую ненависть или этническое насилие.

Задача, стоящая перед демократическим обществом - это сохранение равновесия: защищать свободу слова и собраний и одновременно бороться с высказываниями, которая, по своей сути, поощряют насилие, запугивание или подрывную деятельность.

#### Отчетность правительства

Отчетность правительства означает, что государственные должностные лица - выборные и избираемые - обязаны объяснять свои решения и действия гражданам. Отчетность правительства достигается использованием целого ряда механизмов - политических, юридических и административных - ставящих своей целью предотвращать коррупцию и обеспечивать непрерывную подотчетность государственных чиновников и их доступность для людей, которым они служат. В отсутствие таких механизмов может процветать коррупция. Основным механизмом политической отчетности являются свободные и справедливые выборы. Четко установленные сроки пребывания в должности и выборы побуждают выборных лиц объяснять свою деятельность и обеспечивать возможности для конкурентов предлагать гражданам альтернативный политический выбор. Если избиратели не удовлетворены результатами деятельности должностного лица, они могут сместить его путем голосования по истечении срока пребывания в должности.

Степень подотчетности государственных чиновников в политическом плане зависит от того, занимают ли они выборную должность или назначаются на нее, сколь часто они могут претендовать на переизбрание и сколько сроков они могут находиться в этой должности.

Механизмы юридической отчетности включают конституцию, законодательные акты, указы, правила, кодексы и другие юридические инструменты, предписывающие действия, которые государственные должностные лица могут или не могут предпринимать, и то, как граждане могут принимать меры против тех чиновников, поведение которых считают неудовлетворительным.

Независимая судебная власть является важнейшим условием успеха в области юридической отчетности и выступает в качестве форума, в который граждане обращаются со своими претензиями к правительству.

Механизмы юридической отчетности включают:

- ° этические статуты и кодексы поведения для государственных чиновников, содержащие описание неприемлемых видов практики;
- ° конфликт интересов и законы о раскрытии финансового положения, которые требуют от государственных чиновников показывать источники их доходов и активы с тем, чтобы граждане могли судить о вероятности влияния ненадлежащих финансовых интересов на действия этих чиновников;
- ° законы о проведении открытых слушаний, которые обеспечивают прессе и общественности доступ к правительственным протоколам и заседаниям;
- ° условия участия граждан, диктующие, что некоторые правительственные решения могут содержать и предложения, внесенные со стороны общественности, а также
- ° судебный надзор, наделяющий суды полномочиями для анализа решений и действий государственных должностных лиц и учреждений.

Механизмы административной отчетности включают отделы внутри учреждений или министерств или же практику в рамках административных процессов, ставящие целью обеспечить, чтобы решения и действия государственных чиновников принимались с учетом интересов граждан.

Механизмы административной отчетности включают:

- ° омбудсменов, отвечающих за выслушивание и адресование жалоб граждан;
- ° независимых аудиторов, которые проводят ревизии использования государственных средств на предмет определения использования средств не по назначению;
- ° административные суды, которые разбирают жалобы граждан на решения учреждений;
- ° этические правила, защищающие от репрессий тех лиц внутри правительства, которые обнаружат случаи коррупции или злоупотреблениях со стороны официальной власти.

Свободные и честные выборы

Свободные и честные выборы позволяют гражданам демократических стран определять политический состав и будущее направление политики правительства своей страны.

Свободные и честные выборы повышают вероятность мирной передачи власти. Они помогают обеспечить ситуацию, когда проигрывающие кандидаты признают достоверность результатов выборов и уступают власть новому правительству.

Выборы сами по себе не обеспечивают демократию, поскольку диктаторы могут использовать ресурсы государства для фальсификации избирательного процесса.

Для свободных и честных выборов требуется следующее:

- ° Всеобщее избирательное право для всех мужчин и женщин, которые могут голосовать - демократические государства не отнимают этого права у меньшинств, инвалидов и не предоставляют его только тем, кто грамотен или владеет собственностью.
  - ° Свобода регистрироваться в качестве избирателя или баллотироваться на государственную должность.
  - ° Свобода слова для кандидатов и политических партий - демократические государства не ограничивают кандидатов или политические партии в критике действующей власти.
  - ° Многочисленные возможности получения электоратом объективной информации из свободной прессы.
  - ° Свобода собраний для проведения политических митингов и кампаний.
  - ° Правила, не разрешающие представителям партий быть вблизи избирательных урн в день выборов - члены избирательных комиссий, работающие на выборах добровольцы и международные наблюдатели могут помогать избирателям по процедуре голосования, но не в выборе, за кого голосовать.
  - ° Беспристрастная или сбалансированная система проведения выборов и подтверждения результатов выборов - либо обученные члены избирательных комиссий должны быть политически независимыми, либо надзор за результатами выборов должны осуществлять представители партий, участвующих в выборах.
  - ° Доступные места для голосования, закрытое пространство для заполнения бюллетеня, защищенные урны и прозрачный подсчет бюллетеней.
  - ° Тайное голосование - использование тайных бюллетеней гарантирует, что сделанный человеком выбор партии или кандидата не может быть использован против него.
  - ° Законодательный запрет на фальсификацию выборов - должны существовать исполняемые законы, не допускающие манипуляций с голосами (например, двойной счет, голосование за других).
  - ° Процедуры пересчета и оспаривания результатов - должны быть созданы законные механизмы корректировки избирательных процессов для обеспечения надлежащего проведения выборов.
- Способы голосования, различающиеся по странам и даже внутри стран, включают в себя:
- ° Бумажные бюллетени - голоса отмечаются или пробиваются сквозь бумагу.
  - ° Бюллетени с портретами кандидатов или партийной символикой, чтобы неграмотные граждане могли правильно подать свой голос.
  - ° Электронные системы - избиратели используют машины с сенсорным экраном или кнопками.
  - ° Открепительные бюллетени - позволяют тем, кто не сможет проголосовать в день выборов, сделать это досрочно.

Свобода вероисповедования

Все граждане должны иметь возможность свободно следовать своей совести в вопросах религиозной веры.

Свобода вероисповедания включает в себя право совершать богослужение самостоятельно или вместе с дру-

гими, публично или частным образом, и участвовать в религиозных обрядах, практике и учении, не опасаясь преследований со стороны властей или других общественных групп.

Все люди имеют право совершать богослужения или проводить религиозные собрания, учреждать и содержать места для этих целей.

Подобно другим основополагающим правам человека, свобода вероисповедания не создается и не предоставляется государством, но все государства должны ее защищать. В конституциях демократических стран со-держатся формулировки, относящиеся к защите свободы вероисповедания.

Хотя некоторые демократии могут по своему усмотрению признавать официальное разделение церкви и го-сударства, ценности власти и религии не находятся в принципиальном противоречии.

Вообще демократические государства не создают правительственных учреждений или иных официальных органов по регулированию религиозных вопросов, хотя могут требовать регистрации религиозных объектов и групп в административных или налоговых целях.

Правительства, защищающие свободу вероисповедания для всех своих граждан, с большей вероятностью бу-дут защищать другие права, необходимые для свободы вероисповедания, в том числе свободу слова и собра-ний.

Подлинные демократии признают, что к индивидуальным религиозным различиям надо относиться с уваже-нием и что ключевая роль правительства - защищать религиозный выбор, даже в случаях, когда государство санкционирует определенную религиозную веру. Демократические страны также:

- Не определяют содержания религиозных изданий, образования или служб.
- Соблюдают права родителей руководить религиозным просвещением своих детей.
- Запрещают подстрекательство к насилию на религиозной почве.
- Защищают представителей этнических, религиозных или языковых меньшинств.
- Позволяют людям соблюдать дни отдыха, связанные с их верой, и отмечать священные дни в соответствии со своими убеждениями.
- Допускают развитие межконфессиональных движений, когда представители различных конфессий ищут общую точку зрения на различные вопросы и сотрудничают в решении проблем, с которыми сталкивается все население.
- Обеспечивают государственным и религиозным деятелям, неправительственным организациям и журнали-стам свободу расследования сведений о религиозных преследованиях.
- Соблюдают право религиозных организаций на свободное участие в гражданском обществе и вклад в него - работу религиозных школ, организацию больниц и заботу о престарелых, создание других программ и меро-приятий, полезных обществу.

Права женщин и девочек

Дискриминация женщин означает, что конкретные законы или процедуры создают различие, отторжение или ограничение по половому признаку.

Демократические страны должны стремиться защищать права женщин, способствовать участию женщин во всех аспектах общества и власти и создавать места, где женщины могли бы свободно собираться и открыто выражать свои взгляды.

Демократические страны должны стремиться защищать права женщин, способствовать участию женщин во всех аспектах общества и власти и создавать места, где женщины могли бы свободно собираться и открыто выражать свои взгляды.

◦ Права женщин должны быть четко изложены - двусмысленность правового статуса женщин остается одной из главных причин бедности по всему миру.

◦ Женщины должны иметь права собственности и наследования.

◦ Женщины должны иметь возможность участвовать в подготовке и принятии конституций и законов.

Политические права женщин включают право голосовать на выборах, баллотироваться на государственные должности, участвовать в правительстве и создавать политические организации.

◦ Демократические государства должны поддерживать инициативы гражданского общества - государствен-ные и неправительственные - которые учат женщин, как голосовать, и обучают их методам ведения полити-ческих кампаний и законодательному процессу.

◦ Активность женщин на всех уровнях гражданского общества и власти укрепляет демократию.

Женщины и девочки должны иметь доступ к начальному образованию. Нельзя запрещать им учиться или преподавать в средних школах и университетах.

Экономические права дают женщинам контроль над их экономическими активами и помогают им избегать рискованных сексуальных и унижительных связей. Эти права охватывают:

- Одинаковые возможности и критерии трудоустройства с мужчинами.
- Защиту от увольнения в связи с беременностью или замужеством.
- Участие в таких программах, как кредитование микропредприятий и профессиональное обучение, которые позволяют женщинам получать доход.
- Право на равную оплату и на равное обращение и уважение на работе.

Демократические государства должны стремиться обеспечивать здоровье и благополучие женщин и девочек и предоставлять им равный доступ к таким программам, как:

- Общее здравоохранение, профилактика заболеваний и забота о ребенке до его рождения.

- Профилактика ВИЧ/СПИДа, улучшение медицинского обслуживания инфицированных и сокращение передачи заболевания от матери к ребенку.
- Борьба с торговцами людьми, обманом, мошенничеством, или принуждением женщин и девочек к вынужденной проституции или работе домашней прислугой.
- Борьба с так называемым секс-туризмом, который часто эксплуатирует женщин и детей.
- Информирование семей о социальных и медицинских последствиях ранних браков.
- Поддержка организаций для пострадавших, включая кризисные центры по домашнему насилию и изнасилованиям.
- Обучение полицейских, адвокатов, судей и медицинского персонала способам сокращения домашнего насилия.
- Прекращение практики нанесения увечий женским гениталиям.

#### Коалиционное правление и компромиссы

В каждом обществе есть (или входят в него) группы людей с различными взглядами на вопросы, важные для всех граждан. Либеральная демократия признает это благом для страны и поэтому выступает за терпимое отношение к различным точкам зрения и за их выражение.

Демократические правительства преуспевают, когда политики и должностные лица понимают, что по сложным вопросам редко возможны явно "правильные" или "неправильные" решения и что существуют различные толкования демократических принципов и социальных приоритетов.

Свобода собраний и печати стимулирует открытые дебаты и обмен идеями. Эта открытость позволяет правительству выявлять проблемы и дает группам возможность встречаться и преодолевать разногласия. (В частном секторе такой же "рынок идей" предоставляет возможности для инноваций и инвестиций, которые являются двигателями экономического роста.)

Коалиции формируются, когда заинтересованные группы или политические партии объединяются по вопросам, представляющим общий интерес, даже если по другим вопросам они резко расходятся. Компромисс по важным решениям позволяет правительству решать управленческие задачи.

Законодательные органы в демократических странах полагаются на создание коалиций для принятия законов:

- В парламентской системе политические группы образуют партнерства с другими группами для продвижения собственных интересов и для формирования правительств.
- В президентской системе законодатели иногда выходят за рамки партийных границ при голосовании по вопросам, глубоко волнующим их самих и их избирателей.

Коалиции часто требуют, чтобы политическая партия была готова отбросить некоторые разногласия с другими группами для решения более важных своих задач.

Поскольку в коалиционные правительства входят партии, представляющие порой противоположные точки зрения, реально существует возможность распада правительства. В некоторых демократических странах правящие коалиции обычно формируются и распускаются несколько раз, даже за один год.

#### Роль неправительственных организаций

В демократических государствах рядовые граждане могут создавать независимые группы, которые удовлетворяют потребности жителей населенного пункта или страны, где они живут, дополнять работу правительства или даже соперничать с ним. Такие организации часто называют неправительственными организациями или НПО, поскольку они не являются продолжением государственных учреждений.

НПО позволяют гражданам совершенствовать свое общество, занимаясь агитационной и просветительской работой, привлекая внимание к важным общественным проблемам и контролируя действия правительства и частных предпринимателей.

НПО позволяют представителям разных слоев общества учиться работать вместе и формировать навыки, отношения и доверия, необходимые для надлежащего управления.

НПО обслуживают разнообразные интересы граждан. Они могут оказывать социальные услуги, выступать за охрану окружающей среды или за обеспечение уровня жизни и трудовых стандартов либо стимулировать демократические перемены.

НПО часто представляют интересы тех граждан, которые иначе могут оказаться вне национальных политических дебатов. Они дают возможность диалога представителям всех экономических и социальных классов, а также женщинам и меньшинствам.

Финансирование НПО может осуществляться за счет индивидуальных частных пожертвований, частных трастовых фондов и благотворительных обществ, корпораций, религиозных учреждений, международных институтов, других НПО, продажи товаров и услуг и даже за счет органов власти.

Правительства и НПО часто работают в партнерстве. НПО могут предоставлять местных и региональных экспертов и сотрудников на местах для реализации проектов, финансируемых органами власти. НПО могут принадлежать какой-либо политической ориентации или базироваться на партийных идеалах и стремиться продвигать определенное дело или ряд дел в общественных интересах. При любой модели главный тезис заключается в том, что НПО должны работать при минимальном политическом контроле со стороны государств.

НПО разрабатывают местные и международные программы практически во всех областях, которые способствуют укреплению принципов демократии, включая:

- Права человека - внедряя международные стандарты и отслеживая нарушения и злоупотребления.

- ° Власть закона - через недорогую или бесплатную юридическую помощь, информирование всех граждан об их правах и движение за правовые реформы.
- ° Участие женщин - путем их подготовки к политической активности и защиты их от социально-экономической дискриминации.
- ° Гражданское просвещение - через образовательные программы, посвященные роли гражданина в демократическом и разнообразном обществе.
- ° Свободную прессу - продвигая независимые СМИ, обучая журналистов и устанавливая этические стандарты журналистики.
- ° Развитие политических партий - путем контроля выборов подготовленными внутренними наблюдателями и беспартийных кампаний по регистрации избирателей.
- ° Подотчетность правительства - путем проведения политического анализа и контроля других решений правительства.

#### Образование и демократия

Образование - это универсальное человеческое право. Оно также является и средством для реализации других прав человека, и инструментом, создающим возможности для социального и экономического развития. Во Всеобщей декларации прав человека страны мира согласились с тем, что каждый человек имеет право на образование.

Каждое общество передает свои традиции мышления, социальные нормы, культуру и идеалы из поколения в поколение. Существует прямая связь между образованием и демократическими ценностями: в демократическом обществе содержание и практика образования поддерживают обычаи демократического управления. Этот процесс передачи образования является жизненно важным в условиях демократии, ибо эффективные демократии представляют собой динамичные, эволюционирующие формы правления, требующие независимого мышления граждан. Возможность позитивных социальных и политических перемен находится в руках граждан. Правительства не должны рассматривать систему образования как средство контроля над информацией и индоктринации учащихся.

Правительства должны оценивать и направлять ресурсы на образование так же, как они стремятся обеспечить защиту своих граждан.

Грамотность позволяет людям получать информацию из газет и книг. Информированные граждане в большей мере способны совершенствовать свою демократию.

Системы образования в демократических обществах не препятствуют изучению других политических доктрин или систем правления. Демократии поощряют учащихся к тому, чтобы выдвигать разумные аргументы, основанные на тщательном исследовании и ясном понимании истории.

У частных и религиозных групп должна быть свобода для создания школ, а у родителей - возможность дать своим детям домашнее образование.

Обучение в государственных школах должно быть в равной степени доступно для всех граждан, независимо от их этнических или религиозных корней, гендерной принадлежности или физических недостатков.

Демократические нормы и практика должны быть предметом обучения для того, чтобы люди понимали и оценивали свои возможности и обязанности как свободные граждане.

Образование для целей демократического гражданства включает знакомство с национальной и мировой историей и осведомленность об основных демократических принципах.

В демократических обществах школьные программы включают историю, географию, экономику, литературу, философию, право, искусство, изучение социальных наук, математику и технические предметы, открытые для всех учащихся - девочек и мальчиков.

Учащиеся также должны иметь возможность организовывать клубы и мероприятия, в ходе которых демократические нормы могут реализоваться на практике. Например,

- ° Имитация учащимися работы правительства дает им возможность обретения опыта в области демократического процесса.
- ° Игры в выборы дают учащимся опыт в области гражданского участия и воспитывает у них привычку к участию в выборах на всю жизнь.
- ° Выпуск школьных газет позволяет учащимся получать представление о роли свободных СМИ и ответственной журналистики.
- ° Гражданские клубы позволяют создавать узы, связывающие их с более крупными общинами.